**埇桥区扶贫工厂建设春季攻势推进方案**

为了夯实贫困村产业发展基础、吸纳贫困群众就业、增强壮大村级集体经济，结合我区当前农村产权制度改革以及乡村振兴战略规划，制定本方案。

1. 扶贫工厂建设推进的目标

2018年6月底，全区74个贫困村扶贫工厂全覆盖，实现村村有产业、贫困户有带动，集体经济收入有稳定增长。

1. 扶贫工厂建设推进的原则

（一）科学谋划的原则。每个贫困村的扶贫工厂建设要精准科学，因地制宜，充分利用本村的自然禀赋，发挥好资源优势。

（二）合作开放的原则。以村级兴农服务公司为载体，广泛吸纳社会各种人才、技术、资本融入、合作、开放、共建共享。

（三）产权明晰的原则。扶贫工厂为村级兴农公司投资的资产，要健全相关财务会计制度，明确出资人的权益。

（四）规范管理的原则。村级兴农服务公司要健全公司法人治理结构，明确公司管理机构的职责，严格按照公司章程及公司法进行决策和各种经营行为。

1. 扶贫工厂建设推进的模式与路径

考虑到扶贫工厂的持续发展以及一村一品的产业形成，扶贫工厂建设总的要求是稳基础、促特色、广合作、壮实力、引能人、活经营、严管理、促效益。具体模式路径如下：

（一）稳基础、促特色。采用“1+X”模式推进扶贫工厂建设。大田粮食作物的生产是目前我区农业生产的主流。土地集约化经营是未来农业生产发展的必然。“1”是指村级扶贫工厂要将农业生产的综合性服务作为重点来抓，从组建农业生产服务社入手，开展农资供应、农产品收购、托管服务，承接政府在农村开展的购买性服务。“X”是指特色产业。主要是特色种植、特色养殖、特色旅游、特色加工，具体参见区农委、区文广旅局制定下发的“四带一自”扶贫模式。

（二）广合作，壮实力。要科学合理地设计村级兴农服务公司的股权结构。以财政扶持资金、村集体资产为酵母广泛吸纳社会其他资金投入到村级兴农服务公司。对于贫困户的到户产业扶贫资金要优先吸纳，一方面解决村级兴农服务公司资金不足的问题，另一方面也解决了村级兴农服务公司的扶贫工厂对贫困户带动不强、贫困户自建自养风险较大的问题，把贫困户的产业扶贫资金转换为股金，贫困户转化为股东。

（三）引能人，活经营。村级兴农服务公司要加强市场能人的对接与合作。要畅开渠道吸纳社会能人参与村级兴农服务公司，投资入股，共同建设扶贫工厂。鼓励有经营头脑、有农业专业技术知识的人担任村级兴农服务公司的负责人。要建立合理的薪酬制度，将扶贫工厂的建设以及村级兴农服务公司的效益与其报酬挂钩，激发管理人员的创业动能。

（四）严管理，促效益。要加强村级兴农服务公司的监督与管理，落实好资金选册登记和财务会计制度。要以资产为核心，强化审计，确保资产安全。支持和鼓励公司管理人员按章程和有关法律开展经营活动。

四、扶贫工厂建设推进的组织保障

（一）加强统筹领导。扶贫工厂建设是产业扶贫的核心内容，74个贫困村所在的乡镇、街道主要负责人必须高度重视，亲自抓。做好统筹协调及时化解工作推进中存在的问题，区直相关部门也要有专人负责为扶贫工厂的建设推进，防止推诿拖延。

（二）强化督查调度。扶贫工厂建设推进的好坏、快慢关键在督查。区供销社要建立周通报制度，要按照扶贫工厂建设标准和要求督促落实，对落后于时序进度、推进较慢、效益较差的要及时提醒，及时督促，务求实效。

附件：产业扶贫—出资、收益、运营模型架构图

**产业扶贫——出资、收益、运营模型架构图**

一、产业扶贫——出资模式

村级兴农服务有限公司

区兴农供销服务集团公司

村民委员会、自然村或村民小组

村属贫困户

其他群众及经营主体

X万元

X万元

X万元

X万元

二、产业扶贫——运作模式

区兴农供销服务集团公司

村级兴农服务公司

XX村民委员会

生产、经营、管理、销售、标准、标识

统筹、协调、服务、监督

提供基地

提供技术

提供种苗

提供订单

提供回收

提供预付

协调经营用地

协调公司用工

协调出资入股

协调务工就业

成立监督委员会进行监督

1. 扶贫工厂——收益模式

扶贫工厂项目收益

贫困户就业收益

村级兴农服务公司经营收益

按期领取报酬（劳务收入）

股东预分红

经营年度周期结算进行二次分红

四、产业扶贫——扶贫工厂模型

（一）种植型（瓜果蔬菜种植）

优势龙头企业带动形成产业联合体（六统一）

村级兴农服务公司扶贫基地

贫困户

一般群众

其他主体

签订入股或协作协议

组织生产管理和产品回收

（二）养殖型（猪、牛、羊、鸡等）

优势龙头企业带动形成产业联合体（六统一）

村级兴农服务公司扶贫基地

村集体

扶贫基地

集中养殖

贫困户

分散养殖

签订入股或协作协议作协议

组织生产管理和产品回收

1. 加工型（农产品加工型）

优势企业入股兴农公司或与兴农公司贫困户共同组建加工合作社

贫困户

加工作坊

扶贫基地

销售企业

接受订单组织生产

统一回收

1. 服务型（农业生产服务、乡村旅游服务）

村级兴农服务公司自建或与其他企业共建服务类扶贫基地

服务产品和服务设施

休闲服务

体验服务

地方特产线上线下销售

耕种收管全程保姆式托管服务

针对生产个别环节的菜单式服务

细化服务项目、标准、内容

乡村旅游

农业生产服务