

桃园政〔2020〕23号

## 关于印发桃园镇创建省级健康促进镇 实施方案的通知

各村(社区)、镇直各单位:

《桃园镇创建省级健康促进镇实施方案》经研究同意,现印发给你们,望认真贯彻落实。

桃园镇人民政府

2020年11月24日

# 桃园镇创建省级健康促进镇实施方案

为贯彻落实《全民健康素养促进行动计划(2014-2020年)》，全面实施“将健康融入所有政策策略，深入推进“健康埇桥”建设，切实提高居民健康水平，根据区级健康促进镇建设要求，结合我镇实际，制定本方案。

## 一、指导思想

全面落实《“健康安徽2030”规划纲要》《关于进一步加强和改进卫生与健康工作的意见》要求，实施“将健康融入所有政策”策略，与全民健康生活方式行动有机结合，落实慢病防控等综合干预措施，引导居民养成良好的卫生习惯和健康的生活方式，树立“人人为健康、健康为人人”的核心健康观，增强居民的健康意识和自我保健能力，全面提高居民健康素养水平，达到省级健康促进镇标准。

## 二、工作目标

(一) 实施“将健康融入所有政策”策略，镇政府和有关单位制定有利于居民健康的公共政策，多部门联合开展健康行动。

(二) 建设健康村、健康社区、健康家庭、健康促进医院、学校、机关和企业，发挥健康促进场所的示范作用，建设促进健康的支持性环境。

(三) 动员媒体和社会广泛参与，居民健康素养水平高于全省平均水平。

(四) 创新体制机制，总结适合基层，可推广的健康促进综合干预模式，探索区域健康促进工作长效机制。

### 三、时间安排

项目周期 2 年，分三个阶段。

第一阶段:项目准备和启动阶段(2020 年 7 月-2020 年 8 月)。完成项目申报和备案;建立健康促进镇工作机制;制定健康促进镇工作方案，明确责任部门，全面启动建设工作。

第二阶段:全面建设阶段(2020 年 8 月-2020 年 12 月)。制定多部门促进健康的公共政策，创建支持性环境，建设健康促进场所，针对重点领域、重点问题和重点人群开展多部门联合的康行动，开展有针对性的综合干预，加强监督指导。

第三阶段:总结评估阶段(2021 年 1 月-2021 年 2 月)。

开展项目评估，总结经验。

### 四、工作内容

#### (一) 建立健全健康促进体制机制

1. 镇政府公开承诺并把健康促进镇创建工作纳入政府重点工作，制定全镇健康促进镇发展规划。

2. 建立健康促进镇创建工作领导协调机制，成立镇政府主要负责人牵头，多部门参与的健康促进工作领导小组和办公室，定期召开领导协调会议，通报工作进展。

3. 建立覆盖政府有关组成部门、乡镇、学校、机关、企业的健康促进工作网络。建立健康促进网络工作人员队伍和相应工作

制度。各单位专(兼)职人员承担本单位健康促进和健康教育工作，定期培训。

4. 建立健全镇卫生院、村卫生室健康教育专业机构网络，配备健康教育与健康促进工作专职人员。

## (二) 确定重点健康问题

1. 开展基线调查或需求评估。了解我镇人口、资源、环境、经济和社会发展基本情况，人群健康素养、健康状况和疾病负担情况。

2. 确定主要健康问题。根据调查结果或需求分析情况分析主要健康问题，确定重点人群和优先干预的健康问题。

3. 结合健康促进镇评价标准，研究制定适合我镇经济发展和卫生计生工作能力的健康促进策略和措施，制定具体的工作计划，明确责任部门和完成时限。

## (三) 培训和能力建设

1. 针对卫生计生部门，采取逐级培训方式，提高专业机构对健康促进镇理念、方法和建设内容的理解，提高建设能力。

2. 针对政府和组成部门健康促进网络工作人员，通过工作会议、专题讲座、研讨会等形式，提高镇政府、有关部门、村、社区和重点场所对健康促进镇理念和策略的认识，提高其发挥部门优势促进居民健康的能力。

3. 针对健康教育专业人员，采用理论讲授、案例分析等方式，开展健康教育与健康促进专业技能培训，掌握健康教育基本技能。

#### (四) 制定促进健康的公共政策

1. 认真领会市区卫计委宣讲“将健康融入所有政策”的概念和意义。

2. 建立公共政策健康审查制度。

3. 制定促进健康的公共政策。

4. 开展跨部门健康行动。针对项目确定的重点问题和优先领域，镇政府或多部门联合开展针对慢性病防控、传染病防控、健康生活方式、妇幼健康、健康老龄、环境与健康等重点健康问题的健康行动。

#### (五) 建设促进健康的场所和公共环境

1. 建设健康促进场所。全面开展健康村(社区)、健康家庭和  
健康促进医院、学校、机关等健康促进场所建设。经过建设，全镇20%的行政村符合健康促进村(社区)标准，评选出100个健康家庭。50%的中小学校符合健康促进学校标准，50%机关和事业单位符合健康促进机关标准，20%以上健康促进企业，充分发挥其示范和辐射作用，提高场所内居民和职工的健康素养和健康水平。

2. 建设无烟环境。全镇所有室内公共场所、工作场所和公共交通工具全面禁止吸烟，卫生机构和学校全面禁烟。无烟环境是健康促进医院、学校、机关和企事业建设的必要前提条件。

#### (六) 广泛开展健康促进重点活动

1. 开展健康素养促进行动。深入基层开展健康巡讲，发放健

康教育传播资料，组织丰富多彩的宣传教育活动，提高居民在科学健康观、基本医疗素养、慢性病防治素养、传染病防治素养、妇幼健康素养、中医健康素养等领域的健康素养水平。

2. 开展“健康中国行”和“世界无烟日”主题宣传活动。与全市一致，发挥卫生健康机构主题作用，联合相关部门同步启动我镇“健康中国行”和“世界无烟日”的宣传活动。

3. 实施国家基本公共卫生服务健康教育项目。按照服务规范要求，提高健康教育服务质量和可及性，鼓励社区居民广泛参与健康促进镇建设活动，有效落实健康教育服务内容。国家基本公共卫生服务健康教育项目。按照服务规范要求，开展健康素养66条、慢性病防治素养、妇幼健康素养及中医养生保健素养等领域的核心信息宣传，提高健康教育服务质量和可及性，鼓励居民积极参与健康促进区健康教育活动。

4. 卫生日主题活动。在世界卫生日、高血压日、糖尿病日结核病日、艾滋病日等卫生日时段内，多部门联合、深入城乡开展健康主题活动，普及健康素养知识，提高群众参与程度，增强宣传教育效果。

### (七)营造健康环境

1. 创建整洁卫生的生活环境。空气、饮用水、食品安全环境卫生等都是影响居民健康的重要因素。经过健康促进镇建设，反映环境健康影响因素的敏感指标有所改善并达到一定水平，积极应对老龄化。

2. 营造社会氛围。推进健康促进镇创建工作，全面宣传健康促进镇理念，出台的促进居民健康的公共政策、开展的重点工作以及活动成效，为健康促进镇营造良好的舆论氛围提高社会影响力。

#### (八) 提高人群健康水平

经过健康促进镇创建工作，全镇居民健康状况有所改善，健康水平有所提高。居民的健康素养水平、吸烟情况、参加体育锻炼情况等影响居民健康状况的指标有所改善，学生体质达到教育部《国家学生体质健康标准》有关标准。

#### (九) 评估

1. 自评与总结。根据评估标准开展创建工作自评和经验总结。编写发布人群健康状况及创建工作进展情况报告。

2. 省、市、区、镇督导评估。省级、市级和区级、镇级卫生健康行政部门组织工作督导、技术支持和项目评估。区级卫生健康行政部门对健康促进区开展考核，并抽查健康村(社区)、健康家庭和 health 促进医院、学校、机关和企事业单位开展考核。

### 五、创建周期和经费安排

省级健康促进镇创建工作周期时间为 2020 年 7 月-2021 年 8 月。创建经费从中央财政转移地方的基本公共卫生服务项目经费及本级财政投入经费中列支。2020 年根据创建需求积极申请中央财政资金，创建经费不足部分由地方级财政给予保障。

### 六、组织实施

(一)加强组织领导，强化协作配合。镇健康促进委员会办公室要充分发挥纽带、指导和协调作用，落实项目实施主体，建立工作网络，明确优先领域，组织开展各项综合干预活动。各村、社区、各部门负责辖区内的建设工作，调动村(社区)建设工作的积极性，做好责任区段的综合协调和监督检查。各部门要根据各自职责分工，确保全面完成各自建设任务。

(二)细化目标责任，严格目标考核。按照创建省级健康促进镇标准要求，按年度细化分解建设工作目标，明确工作标准和完成时限，把建设目标层层落实到各村、社区和有关部门，做到一级抓一级，层层有人抓，事事有人管。开展阶段性的检查验收，力争达标一项、验收一项、巩固一项、发展一项。对完成任务好、工作成效大的单位给予表彰奖励；对工作不力、严重影响全区创建工作的责任单位进行通报批评，并严肃追究相关责任人的责任。

(三)加大宣传力度，营造良好氛围。在创建工作中，要充分发挥新闻媒体作用，积极开展经常性的宣传报道，让广大人民群众充分理解创建工作的目的、意义和具体任务，增强责任心和紧迫感。全镇每年组织1-2次大型宣传活动，各主要公共场所人口密集地带设立大型户外广告宣传牌、利用户外电子屏幕开展健康知识宣传。各村、社区、各部门要充分发挥已有健康教育宣传栏的主阵地作用，努力营造创建省级健康促进镇的良好氛围。

附件:1、桃园镇健康促进委员会名单

2、健康促进委员会成员单位职责分工



附件 1

## 桃园镇健康促进委员会名单

- 主任：李超 镇党委副书记（主持行政工作）  
副主任：王建军 镇人大主席  
成员：代红云 镇党委副书记  
王凤君 镇纪委书记  
韩四振 镇组织委员  
王丹丹 镇宣传委员  
李虎生 财政所所长  
张喆 派出所长  
侯家伟 中心校校长  
马学飞 卫生院院长  
陈圳 民政所所长  
张晓溪 市场监管所所长  
陈家振 住建所所长  
王跃 司法所所长  
杨艳增 卫计办主任  
张艳 妇联主席  
张丙建 农业综合服务中心主任  
汪思雨 社保所所长  
王金红 综合文化站长  
张守富 国土所所长  
贺健 林业站站长

张道斌 环综主任  
冯艳景 环保站站长  
吴 琪 残联理事长  
刘 萍 团委负责人  
各行政村、社区书记

健康促进委员会下设办公室在镇卫生院,马学飞同志兼任办公室主任。

## 附件 2

# 健康促进委员会成员单位职责分工

### 一、党政办

1. 将健康促进乡建设纳入政府重点工作。
2. 制定健康促进镇发展规划，倡导“将健康融入所有政策”策略。
3. 建立领导协调机制，明确部门职责，落实工作任务、组织督导。每半年召开 1 次协调会议，通报工作进展。
4. 督导落实全镇健康促进建设。2020 年底前 50%的机关和单位符合健康促进机关标准。

### 二、宣传办

1. 为健康促进宣传提供政策支持。
2. 每年组织 1 次以上媒体培训或媒体交流。包括电视、纸媒、广播等传统媒体和网络、微博、微信等新媒体。媒体倡导内容包括宣传健康促进乡理念，宣传我镇出台的促进居民健康的公共政策、开展的重点工作以及活动成效。
3. 宣传办将烟草控制纳入文明单位考核内容。

### 三、财政所

将健康促进乡工作纳入财政预算予以支持，并根据经济发展和财政增长情况逐年增加。

### 四、卫计办

1. 探索医防融合模式，创新健康促进工作机制。全面落实各项

重点工作，加强与各部门沟通协调，制定配套文件和实施方案。

2. 建立覆盖政府有关组成部门、社区（村）、医院、学校、机关、企业的健康促进工作网络，对健康促进网络工作人员每年至少开展 1 次工作培训和 1 次专业培训。

3. 建立健康促进专业人员队伍。建立健康教育专业人员人事分配和绩效考核体制。对健康促进专业人员每年至少开展 1 次工作培训和 1 次专业培训。

4. 开展社区诊断和需求评估，分析存在的主要健康问题，明确需要优先干预的问题和领域，制定适合经济社会发展和卫生计生能力的健康促进乡项目实施方案，明确解决重点健康问题的策略和措施。定期评价干预效果，根据实际需要调整优先领域。

5. 建立督导检查、考核评估的工作机制，定期了解工作进展情况和效果，总结有效做法和经验，形成工作报告。

6. 培训：每年至少举办 1 次多部门的培训活动；每年至少开展 1 次覆盖全镇卫生计生机构的培训。

7. 提供健康促进技术指导。

8. 推进健康中国行、健康素养促进行动、基本公共卫生服务健康教育项目，建设健康促进医院。

## 五、文化站

1. 开展健康促进学校建设。

2. 开展学校无烟环境创建。

3. 组织开展各部门体育健身活动。

4. 组织开展全镇群众性体育健身活动。

5. 在电视、移动媒体和新媒体播放健康公益广告、传播健康教

育核心信息，配合社区、学校、机关和企业开展健康巡讲的宣传。

6. 协同卫计办在乡开设健康教育类专题节目。

7. 负责健康家庭评选宣传工作。

## 六、住建所

1. 将健康促进政策融入各经济社会发展规划内容。

2. 负责健康步道、健康主题公园建设，将健康元素融入城市建设规划。

## 七、市场监管所

1. 负责协调镇各主要商场的电子广告、电子字幕滚动显示健康促进核心信息标语，提高公众对“省级健康促进示范乡镇”的知晓率。

2. 负责监督各餐饮店、药店进行科学饮食、合理用药、控烟等健康促进宣传。

3. 确保食品安全指标达到省级卫生乡镇标准。

## 八、民政所

对有健康困难的家庭开展适当的社会救助和社区帮扶。

## 九、卫生院

负责制定健康教育总体计划、实施方案，对各单位、就诊患者及家属进行健康教育业务工作指导，复诊收集资料，提供信息，做好过程与效果评价，年度总结，并接受当地和上级健康教育专业机构的业务指导。

## 十、妇联

1. 开展健康家庭建设，2020年12月底前评选出10个示范健康家庭。

2. 协同卫计办开展健康促进相关主题宣传活动。

## **十一、团委**

协同卫计办开展健康促进相关主题宣传活动。

## **十二、各村（社区）**

1、各村（社区）、各部门结合各自职责，针对特定的健康决定因素，出台有利于人群健康的公共制度。开展健康社区、健康村建设，2020年12月底前20%的村（社区）符合健康村（社区）标准。居民对健康促进镇知晓率达到70%。

2. 做好本单位健康促进村、社区无烟单位创建。