

附件 1

【正式发布前 请勿外传】

彰显山水秀美生态底色 建设绿色  
江淮美好家园  
美丽安徽建设规划纲要  
(2023-2035 年)  
(征求意见稿)

2023 年 8 月

# 目 录

一、基础与形势 .....	1
(一) 重大意义 .....	1
(二) 建设基础 .....	2
(三) 机遇挑战 .....	5
(一) 指导思想 .....	6
(二) 基本原则 .....	7
(三) 战略定位 .....	8
(四) 目标愿景 .....	9
三、打造天蓝水净优美环境 .....	14
(一) 提升大气环境质量 .....	14
(二) 改善水环境质量 .....	15
(三) 稳步推进土壤地下水污染防治 .....	17
(四) 有效推动降噪除臭 .....	18
四、壮大低碳循环绿美经济 .....	20
(一) 有序推进碳达峰碳中和 .....	21
(二) 加快绿色低碳科技创新 .....	22
(三) 加快构建绿色现代化产业体系 .....	24
(四) 加快发展方式绿色转型 .....	26
五、展现绿水青山秀美生态 .....	28

(一) 夯实美丽空间基底 .....	28
(二) 实现生态系统良性循环 .....	29
(三) 推进生物多样性保护 .....	31
(四) 加强生态保护修复监管 .....	33
(五) 促进生态产品价值实现 .....	34
<b>六、营造韧性安全谐美家园 .....</b>	<b>37</b>
(一) 加强气候变化风险管理 .....	37
(二) 加强环境健康风险防范 .....	38
(三) 保障重点领域环境安全 .....	40
(四) 加强生物安全管理 .....	41
<b>七、建设品质活力和美人居 .....</b>	<b>43</b>
(一) 打造品质优越美丽城市 .....	43
(二) 打造特色魅力美丽城镇 .....	45
(三) 打造宜居宜业美丽乡村 .....	45
(四) 构建城乡融合新格局 .....	47
<b>八、繁荣绚丽多彩皖美人文 .....</b>	<b>49</b>
(一) 传承弘扬特色生态文化 .....	49
(二) 推动生态与文旅融合发展 .....	50
(三) 营造绿色健康文化氛围 .....	52
<b>九、构建科学高效臻美制度 .....</b>	<b>54</b>

(一) 健全区域合作共治机制 .....	54
(二) 构建多元共治格局 .....	55
(三) 健全绿色激励机制 .....	56
(四) 深化美丽制度建设 .....	58
(五) 提升智慧治理能力 .....	59
十、保障措施 .....	62

党的二十大将建设美丽中国作为全面建成社会主义现代化强国的重要目标之一，明确“到 2035 年，美丽中国目标基本实现”的战略目标。习近平总书记在 2023 年全国生态环境保护大会上强调，今后 5 年是美丽中国建设的重要时期，要把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化。安徽省委、省政府高度重视美丽安徽工作，省委第十一次党代会把建设美丽安徽列为建设“五个安徽”的奋斗目标之一，提出“坚持人与自然和谐共生，加快建设环境优的美丽安徽”的战略目标。

为深入落实党中央、国务院关于全面推进美丽中国建设的决策部署，全面贯彻习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，站在人与自然和谐共生的高度谋划安徽发展，全面推进美丽安徽建设，编制《美丽安徽建设规划纲要（2023-2035 年）》。本规划纲要是指导当前和今后较长一个时期美丽安徽建设总的行动纲领，也是全省各地区各领域编制相关规划、制定相关政策的重要依据。规划纲要基准年为 2022 年，近期为 2023-2027 年，中期为 2027-2035 年，展望到本世纪中叶。

## **一、基础与形势**

### **（一）重大意义**

建设美丽中国是习近平总书记亲自布局的重大举措，是全面

建设社会主义现代化国家的重要目标。全面建设美丽安徽，是习近平总书记擘画的美丽中国蓝图在江淮大地上的生动实践，是安徽在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列的核心维度，更是安徽在美丽中国建设中作出积极贡献的责任担当。全面建设美丽安徽，推动经济社会发展全面绿色转型、生态优势向产业优势转化，是推动高质量跨越式发展、将生态“高颜值”转化为经济“高价值”的必然选择。全面建设美丽安徽，集中解决群众反映强烈的突出生态环境问题和急难愁盼问题，提供更多优质生态产品，推动实现生态惠民、生态利民、生态为民，是满足人民群众对美好生活向往的必然要求。全面建设美丽安徽，科学制定美丽建设路线图和施工图，因地制宜绘就美丽中国建设安徽篇章，是为推动生态文明建设树立安徽样板的重要抓手。

## **（二）建设基础**

**自然资源禀赋优势明显。**沿江近海、居中靠东，是连接长三角和中部地区的枢纽。山水资源丰富，黄山、九华山、天柱山和长江、淮河、巢湖等闻名于世，具备生态资源良好的优势。矿产资源富集，矿种全，含量高，开发价值大。气候适宜、降雨充沛、土壤肥沃，是国家重要的商品粮生产基地和长三角“米袋子”“菜篮子”“果盘子”。建成九华山、天柱山等 12 处国家级风景名胜区，牯牛降、升金湖等 38 处省级以上自然保护区。黄山是长三角唯一的世界自然与文化遗产。

**历史文化底蕴深厚。**作为中华文明的重要发源地之一，汇聚凌家滩为代表的史前文明，沿江地区的长江文化，淮河沿岸的淮河文化，皖南地区的徽文化（新安江文化），皖北地区的大运河文化，皖南、皖西山区的红色文化。涌现出老子、庄子、管子、曹操、华佗、包拯、朱元璋、李鸿章、胡适、陈独秀等一批历史名人。拥有皖南古村落（西递、宏村）、中国大运河（安徽段）世界文化遗产，亳州、寿县、歙县、安庆、绩溪、黟县 6 座国家级历史文化名城，新四军军部旧址、淮海战役总前委旧址、渡江战役总前委旧址、金寨革命烈士陵园等 100 余处红色遗迹。

**生态环境质量改善成效明显。**持续推进深入打好污染防治攻坚战，推动实现天更蓝、水更清、地更绿，江淮大地更加多姿多彩。2022 年，全省细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度下降到 35 微克/立方米，比 2015 年首次监测时下降 1/3，空气质量优良天数比例提升到 81.8%；194 个国考断面水质优良比例提高到 86.1%，劣 V 类断面全面清零，长江流域国控断面水质优良比例达到 94.8%，巢湖水质达到历史最好水平，新安江（黄山段）入选全国首批美丽河湖优秀案例。森林覆盖率提升到 30.22%，超过 30% 区域生态状况良好的国际公认标准。生物多样性不断丰富，扬子鳄等珍稀濒危野外种群数量稳中有升，长江江豚逐嬉皖江，东方白鹳展翅巢湖。

**绿色发展动能持续增强。**党的十八大以来，绿色产业发展实

现重大提升。全省地区生产总值总量首次入围全国十强，碳排放强度降低 21.3%、单位 GDP 能耗下降 31%，以年均 4.1%的能源消费增速支撑了年均 7.9%的经济增长。新能源汽车、先进光伏和新型储能、新一代信息和通信技术、人工智能、生命健康、绿色食品、新材料、高端装备制造、智能家电（居）、数字创意等十大新兴产业聚链成群、聚群成势，产值增长 3.5 倍。区域创新能力连续 11 年稳居全国第一方阵并不断提升，产业发展由要素驱动向创新驱动转变。“以文塑旅、以旅彰文”高质量发展的文旅产业初见雏形。

**人居环境品质显著提升。**12 个省辖市入选全国文明城市，总数居全国第 2 位；8 个县（市）跻身全国文明城市行列，总数居全国第 3 位。黄山、池州、六安获得中国人居环境奖称号，31 个项目获得中国人居环境范例奖称号。19 个设市城市获得“国家园林城市”称号，20 个县城获得“国家园林县城”称号。池州等 13 个设市城市创建为国家森林城市。宣城、金寨、绩溪等 19 个市县（市、区）被命名为国家生态文明建设示范区，旌德等 8 个县（市、区）被命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。建设美丽乡村 11869 个，新增城市绿地 2 亿平方米、城市绿道 5 千公里，推门见绿、开窗见景正在变为现实。

**生态文明制度日趋完善。**率先组建省市县三级生态环境保护委员会，首创省级领导包保突出环境问题整改工作制度，首次开



展自然保护地专项督察，建立省级环保督察制度。推进自然资产负债编制、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究和“三线一单”等制度。率先探索实施林长制改革，成功创建全国首个林长制改革示范区。制定《水泥工业大气污染物排放标准》等多项地方标准倒逼产业升级。推动建立新安江上下游横向生态补偿机制，启动新安江—千岛湖生态保护补偿样板区建设。“新安江模式”入选中组部贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想在改革发展稳定中攻坚克难案例、全国“改革开放40年地方改革创新40案例”，在全国其他15个重点流域、19个省份复制推广。

### **（三）机遇挑战**

党的十八大以来，习近平总书记两次深入安徽考察，作出了一系列重要讲话重要指示，为高标准建设美丽安徽提供了根本遵循。党中央、国务院关于全面推进美丽中国建设的战略部署，为美丽安徽建设提供了方向指引。实现碳达峰碳中和的目标要求，有利于安徽加快构建绿色低碳循环发展经济体系，推动经济社会发展全面绿色转型，为美丽安徽建设提供了关键动力。统筹长三角一体化发展、中部地区高质量发展、长江经济带发展、“一带一路”建设等国家重大战略叠加交汇，为美丽安徽建设提供了重要契机。安徽省正处于厚积薄发、动能强劲、大有可为的上升期、关键期，锚定科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高

地和经济社会发展全面绿色转型区的战略定位，建设自立自强的科技强省、智能绿色的制造强省、高质高效的农业强省、山水秀美的生态强省、英才荟萃的人才强省、人民满意的教育强省、繁荣兴盛的文化强省等7个强省，为美丽安徽建设提供新的强大动能。

同时，也应清醒认识到，对标对表习近平总书记为安徽擘画的发展蓝图、全面推进美丽中国建设、奋力谱写人与自然和谐共生的现代化美丽安徽篇章的新要求，美丽安徽建设仍然存在诸多问题和短板。保护与发展长期矛盾和短期问题交织，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。经济社会发展绿色转型内生动力不足，实现碳达峰、碳中和目标任务艰巨。优质生态产品供给能力不足，绿水青山转化为金山银山的路径有待拓宽。生态环境质量稳中向好的基础还不牢固，量变到质变的拐点尚未到来，群众身边的餐饮油烟、恶臭异味、噪声等生态环境问题突出。污水处置、垃圾焚烧等新建设施维护不够，老旧设施亟待更新改造，城乡污水管网建设差距较大。皖北等区域秋冬季重污染天气易发频发。生态环境治理的市场手段和社会参与程度依然偏弱，生态环境治理体系和治理能力现代化水平有待提升。

## **二、总体要求**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党

的二十大精神和习近平生态文明思想，全面落实习近平总书记在<sup>1</sup>全国生态环境保护大会上的重要讲话精神和对安徽工作作出的系列重要讲话重要指示，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以满足人民群众日益增长的优美生态环境需要为出发点，充分发挥创新活跃强劲、制造特色鲜明、内陆腹地广阔、生态资源良好、历史文化底蕴深厚的优势，全面融入长三角一体化发展，扎实推进山水秀美的生态强省建设，统筹推进高水平保护和高质量发展，加快推动经济社会发展全面绿色转型，畅通生态“高颜值”到经济“高价值”的转化路径，充分做好“把好山好水保护好”文章，彰显优美环境、绿美经济、秀美生态、谐美家园、和美人居、皖美人文、臻美制度，绘就山水人城和谐相融新画卷，努力建设人与自然和谐共生的绿色江淮美好家园，在中国式现代化新征程上奋力谱写更加壮丽的安徽篇章。

## **（二）基本原则**

**坚持生态优先，绿色发展。**牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，统筹经济生态化与生态经济化，促进经济社会发展全面绿色转型，探索更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的安徽发展模式。

**坚持系统治理，重点突破。**牢固树立一盘棋思想，聚焦重点领域和关键问题，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应

对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加强绿色科技创新，开辟发展新赛道新领域，增强美丽安徽建设的内在动力、创新活力。

**坚持各美其美、美美与共。**立足区域资源禀赋、要素配置条件和社会经济发展基础，找准各地各自发展定位，分类实施有针对性的任务举措，梯次推进美丽安徽建设区域覆盖，形成特色鲜明、形式多样的安徽实践模式。

**坚持多元共治，共建共享。**坚持以人民为中心，政府加强引导与宣传，全面提升公民生态环境意识和生态文化素养，增强价值认同，凝聚整体合力，把建设美丽安徽的目标转化为全体人民的自觉行动，形成党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众参与的共治共享美丽安徽的良好局面。

**坚持区域联动、合作共赢。**牢牢把握国家重大战略叠加效应集中释放的新机遇，发挥安徽左右逢源优势，扬皖所长、补齐短板，积极探索区域联动、分工协作、协同推进、合作共赢的新路径，充分彰显美丽安徽建设在区域一体化发展的重要作用。

### **（三）战略定位**

聚力打造生态强省，全地域、全领域、全要素、全过程推进美丽安徽建设，擦亮绿水青山“外在美”，夯实高质量发展“内在美”，筑牢生态文明“支撑美”，让绿色成为安徽最动人的色彩，让人民群众享有更多生态福祉。

**打造生态文明建设样板。**牢牢把握长三角一体化发展战略蓄积的新势能，着力建设山水秀美的生态强省，把巢湖打造成合肥最好名片，把马鞍山打造成长三角的“白菜心”、安徽的“杭嘉湖”，高质量建设一批不同类型的生态文明建设实践样板，争当生态文明建设“优等生”，争取生态文明建设走在全国前列。

**打造绿色低碳转型标杆。**把碳达峰碳中和纳入经济社会发展整体布局，加强绿色科技创新，全方位全过程推动新旧动能转换，培育壮大新兴绿色增长引擎，加快形成绿色发展方式和生活方式，促进经济社会全面绿色转型，加快打造具有重要影响力的绿色低碳循环发展体系。

**打造美好生活宜居典范。**持续提升城市品质活力，加快建设徽风皖韵宜居宜业和美乡村，促进社会事业共建共享，推动世界级休闲旅游胜地和城乡融合发展，建设包容和谐、美丽宜居、充满魅力的绿色江淮美好家园。

**打造生态产品价值实现示范。**充分把安徽生态优势转化为产业优势、发展优势、竞争优势，加强绿水青山与金山银山的联动联通，全面健全生态产品价值实现机制，合力打造长江中下游地区生态产品价值实现示范区，着力在生态产品价值实现上取得新突破。

#### **（四）目标愿景**

近期目标（到2027年），以生态环境高水平保护促进经济高

质量发展取得明显成效，生态环境质量持续提升，美丽安徽建设取得重大进展。

——**生态环境质量持续提升**。主要污染物排放总量持续下降，地级及以上城市 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度力争降至 33 微克/立方米，空气质量优良率达到 83% 以上，地表水国家考核断面水质优良比例达到 90%， “无废城市” 建设取得重大进展，生态保护修复成效显著，森林覆盖率突破 31%，美丽安徽建设安全底线更加牢固，生态质量稳中向好，生态产品价值实现机制更加多元。

——**绿色低碳转型成效显著**。产业结构、能源结构、交通运输结构明显优化，产业绿色转型升级加快推进，战略性新兴产业增加值占规上工业比重达到 45%。清洁低碳安全高效的能源体系加快形成，单位 GDP 能耗和碳排放强度持续下降，非化石能源消费比重提高到 \*\*%。绿色低碳运输体系不断健全，新增汽车中新能源汽车占比达到 \*\*%。节约战略全面实施，绿色低碳生活方式广泛形成。

——**城乡人居环境更有品质**。城市功能品质活力全面提升，和美乡村建设加快推进，城乡黑臭水体全面消除，垃圾分类处理系统全面建成，城市生活污水集中收集率达 \*\*%，农村生活污水治理率提高到 45% 以上，建成 1000 个左右精品示范村，系统升级建设省级中心村 1 万个以上，加快打造绿色江淮美好家园。

——**现代治理体系日趋完善**。生态文明制度不断完善，精准

高效、效能优异、协同共治现代环境治理体系和治理能力持续提升，智慧化生态环境监管体系加速形成，生态环境治理效能得到新提升，公众广泛参与到美丽安徽建设当中。

中期目标（到 2035 年），美丽中国安徽样板全面建成，天蓝水清、地绿土净、鱼翔鸟栖、绿色繁荣、和谐宜居、安全健康的景象全面呈现。生态环境质量全面改善，绿色低碳发展深入推进，生态系统服务实现良性循环，生态安全有效保障，城乡全面融合发展，生态文化繁荣兴盛，生态环境治理体系更加健全，绿色江淮美好家园建设目标基本实现。

远期目标（展望到本世纪中叶），生态文明高度发达，绿色发展方式和生活方式全面形成，生态环境健康优美，生态环境治理体系和治理能力现代化全面实现，人与自然实现和谐共生。

表 1 美丽安徽建设指标体系

领域	序号	具体指标	2022 年现状值	2027 年目标值	2035 年目标值
生态环境	1	生态保护红线占国土面积比例 (%)			
	2	自然保护地面积占国土面积比例 (%)		不低于 8	
	3	生态质量指数 (EQI)	63.69		
	4	森林覆盖率 (%)	30.22	不低于 31	
	5	重点生物物种种数保护率 (%)			
	6	水土保持率 (%)			
	7	湿地保护率 (%)		58	
	8	生态产品价值实现机制	试点推动	基本建立	全面推行
	9	地级及以上城市 PM <sub>2.5</sub> 浓度 (μg/m <sup>3</sup> )	35	33	30 左右
	10	地级及以上城市空气质量优良天数比率 (%)	81.8	83	85 左右
	11	地表水水质优良 (达到或优于 III 类) 比例 (%)	86.1	90 左右	
	12	地下水区域点位质量 V 类水体比例 (%)	27.5	27.5	25
	13	受污染耕地安全利用率 (%)	91	93	95
	14	重点建设用地安全利用率 (%)	有效保障	有效保障	有效保障
	15	一般工业固体废物处置利用率 (%)			
经济发展	16	战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重 (%)			
	17	单位 GDP 能耗 (吨标准煤/万元)		完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务



领域	序号	具体指标	2022 年现状值	2027 年目标值	2035 年目标值	
经济发展	18	单位 GDP 用水量（立方米/万元）		完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	
	19	单位 GDP 二氧化碳排放（吨/万元）		完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	
	20	非化石能源消费占能源消费比重（%）				
	21	煤炭消费占一次能源消费比重（%）				
	22	新能源汽车新车销量占比（%）				
城乡人居	23	城市人均公园绿地面积（平方米/人）				
	24	村庄绿化覆盖率（%）				
	25	生活污水收集、处理率（%）	城市生活污水集中收集率		70	
			农村生活污水治理率	23.1	45	80
	26	黑臭水体比例（%）	地级城市建成区	0	保持长治久清	保持长治久清
			县级城市建成区		基本消除	保持长治久清
			农村	24.4	全面消除黑臭水体	保持长治久清
27	生活垃圾资源化利用、无害化处理率（%）	城市生活垃圾资源化利用率				
		农村生活垃圾无害化处理率				
治理体系	28	生态文明宣传教育普及率（%）				
	29	公众对生态文明建设的参与度（%）				
	30	环境信用评价中等以上企业占比（%）				
	31	生态环境信息公开率（%）				

### 三、打造天蓝水净优美环境

坚持全过程防控、全地域保护、全形态治理，由污染防治攻坚战转向环境质量提升，持续深入打好污染防治攻坚战，满足人民群众日益增长的环境质量需要，让天蓝水清、土净田洁成为美丽安徽的生动写照。

#### （一）提升大气环境质量

**深入开展大气污染防治。**持续深入打好蓝天保卫战，强化源头防控、落实过程管理、提升末端治理，综合实施控煤、控气、控车、控尘、控烧等措施，强化“一城一策”“一园一策”，围绕重点区域、重点时段、重点行业治理，强化差异化精细化管控。推动皖北大气环境质量尽早达标，皖中、皖南地区城市空气质量稳定达标并持续向好。加大产业、能源、交通运输和用地结构优化调整，加快水泥、钢铁、玻璃、砖瓦等行业提标改造，开展工业 VOCs 专项整治行动，推动大气主要污染物排放总量持续下降，空气质量持续改善。到 2027 年，基本消除重污染天气。

**加强大气污染协同防治。**强化多污染物协同治理，强化 PM<sub>2.5</sub> 和臭氧协同控制，推进 VOCs 和氮氧化物协同减排。推进大气环境质量改善和温室气体减排协同增效。完善省内城市间大气污染防治协作机制，持续推进长三角及苏皖鲁豫区域大气联防联控，加强区域空气质量联合监测、共享、预报、会商和应急联动，开展区域大气污染治理和联合执法，做好重大活动期间空气质量改

善保障工作。

**强化皖北地区大气环境达标攻坚。**强化达标目标引领，研究细化皖北地区环境空气质量未达标城市的达标路线图。严格控制非电力用煤，提高电煤比例。加大农副产品加工等领域清洁能源替代力度，推进散煤“清零”。加快推进火电等重点行业及锅炉、炉窑深度治理，开展不达标燃煤设施清理整治，持续淘汰“散乱污”企业，加快提高大气污染防治水平。大力发展绿色交通，加强铁路专用线和航道建设，加快老旧柴油货车淘汰更新，提高清洁运输比例。扩大高污染燃料禁燃区，提高清洁能源使用比例，持续加强扬尘污染治理和秸秆禁烧。

## **（二）改善水环境质量**

**统筹推进水环境综合治理。**坚持“三水统筹”，打造水清岸绿、鱼翔浅底的水美景象。全面加强入河排污口排查整治，严厉打击污水溢流直排等违法行为。深入开展城镇污水治理提质增效行动，持续提高污水收集处理效能。强化重点行业企业、工业园区废水深度处理，推进“污水零直排区”建设。深化农村人居环境整治和农业面源污染防治，推进农村黑臭水体治理。优化港口码头环保基础设施和船舶污染防治设施，推动船舶污染物全面妥善处置。

**全力推进长江大保护。**把修复长江生态环境摆在压倒性位置，全面落实《长江保护法》，加快打造美丽长江（安徽）经济带。全面抓好长江经济带生态环境突出问题整改，巩固打击非法码头、

非法采砂成效。严格执行长江经济带发展负面清单管理制度，加强沿江化工产业污染防治，防范化解沿江水环境风险。严格水域开发利用管理，加强长江干流及主要支流保护地建设。加快沿江两岸废弃露天矿山生态修复，推进长江生态廊道提升工程。积极推进长江水生态考核试点，建立健全水生态考核机制。全力支持马鞍山打造长三角“白菜心”。

**奋力打造巢湖最好名片。**坚持点源、线源、面源、内源“四源共治”，推动巢湖水质稳定改善，着力打造合肥最好名片。推动合肥开展污水全生命周期管理试点。做好肥东农业面源污染治理与监督指导国家试点，强力推进巢湖流域农业面源污染治理。强化主要入湖河流及其重要支流总氮总磷管控，试点开展氮磷通量监测。科学实施生态清淤。加强蓝藻水华防控。加快实施巢湖流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，着力打造世界级城市湿地群。

**接力推进淮河流域水生态环境质量改善。**以淮河干流水源和南水北调东线、引江济淮等调水工程为基础，开展城乡供水地下水源替换，保障皖北地区群众喝上引调水。全面加强淮河流域生活污染治理，稳步推进城镇污水处理设施提质增效，因地制宜建设农村生活污水处理设施。开展规模化种植业、养殖业污染防治试点，探索符合种植业特点的农业面源污染治理模式。推进阜阳市、六安市等畜禽养殖粪污资源化利用。强化沱湖、洪泽湖流域

协同治理，加大跨界水体联防联控力度。推进大运河污染治理和河湖生态修复，提高大运河轴线与周边河湖水系的连通性。

**大力推进美丽河湖保护与建设。**开展美丽河湖评估，严格河湖流域重要生态空间管控，有针对性地实施水环境治理、生态缓冲带建设、水土流失综合治理、湿地恢复与建设、生物多样性保护等措施，提升河湖生态环境品质，推动实现“有河有水、有鱼有草、人水和谐”。组织开展省级美丽河湖优秀案例征集，形成一批成效好、能持续、可复制的美丽河湖保护与建设好经验好做法，争取建成一批具有全国示范价值的美丽河湖。

### **（三）稳步推进土壤地下水污染防治**

**加强农用地土壤污染防治。**加强耕地土壤和农产品协同监测和评价，动态更新耕地土壤环境质量类别。依法划定特定农产品管控区，鼓励采取种植结构调整、退耕还林还草等措施，确保严格管控类耕地实现安全利用。针对优先保护类耕地，要加大保护力度，确保其面积不减少、土壤环境质量不下降。深入推进农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动，推动重点地区受污染耕地周边涉重金属遗留废渣及水体重金属污染底泥整治。

**有效管控建设用地土壤污染风险。**以用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的地块为重点，强化用地准入管理和部门联动监管，持续开展重点建设用地遥感监管，坚决杜绝违规开发利用。加强关闭搬迁企业地块土壤污染管控，形成优先监管地块更

新清单，以农药、化工等行业地块为重点，推动暂不开发利用地块土壤污染管控。严格土壤污染重点监管单位环境管理，推动纳入排污许可证统一监管，督促落实法定义务，落实重点监管单位周边土壤和地下水监测要求。建立健全土壤环境治理监测体系，推进土壤风险管控与修复。

**加强地下水生态环境保护。**严格管理地下水禁采区和限采区，加强皖北地下水降落漏斗治理。建立并动态更新地下水污染防治重点排污单位名录，推动纳入排污许可管理。健全省级地下水环境监测网，持续推进“双源”地下水环境状况调查评估。针对已查明地下水污染的化工园区和企业，实施地下水污染防控措施，防范化解地下水污染风险。加强地表水与地下水污染、土壤与地下水污染协同防治。开展地下水污染防治重点区划工作，实施地下水分区管理、分级防治。开展非地质背景导致未达标或人为因素造成水质下降至V类的国家地下水质量考核点位污染溯源调查，制定地下水质量达标方案或改善方案。

#### **（四）有效推动降噪除臭**

**实施噪声污染防治行动。**科学划定声环境功能区，推动落实地方声环境质量改善责任。推进城市功能区点位声环境质量自动监测系统建设，加强对噪声敏感建筑物周边等重点区域噪声排放情况的调查、监测。以工业、建筑施工、交通运输、社会生活等领域为重点，切实加强噪声排放源监管。鼓励依托噪声地图等先

进手段，加强城市噪声污染防治精准化管控。鼓励开展宁静小区、静音车厢等宁静区域创建，维护生活环境和谐安宁。

**强化餐饮油烟污染治理。**合理优化餐饮服务业布局，全面推广餐饮油烟在线监控系统。巩固餐饮油烟污染专项整治和露天烧烤治理成果，督促油烟排放单位定期对油烟净化设施及油烟管道进行规范的清洗和维护，并建立相关运维台账。推广集中式餐饮企业集约化管理试点，因地制宜建设餐饮油烟净化处理“绿岛”项目，推广高标准油烟净化设备。对油烟未集中收集排放的区域开展烟道改造和集中处理，并推广使用高效净化型家用吸油烟机。

**推动恶臭异味污染综合治理。**开展从源头替代、过程控制、末端治理的全流程、全环节的恶臭异味防治管控。通过分类处理、负荷运行等管理要求，从源头减少垃圾处理、污水处理、畜禽养殖等面源污染行业的恶臭异味气体产生。推广使用异味小、低挥发性的胶粘剂、涂料等原辅材料，减少工业涂装、化工、制药、化学纤维制造等行业的恶臭异味产生。开展工业园区恶臭污染信息化管理建设，推进建设适宜高效的除臭技术，加装恶臭智能监管系统，实现园区信息化、智能化异味管理防治。

### 专栏一 生态环境质量提升重大工程

#### 1.大气环境质量提升工程

工业炉窑深度治理。推进各类燃煤设施清洁燃料替代，开展玻璃、陶瓷、铸造、有色金属冶炼等行业深度治理工程。推动火电、水泥等行业污染治理设施提升工程。推进重点行业实施挥发性有机

物（VOCs）综合治理工程。推动老旧机动车、船舶和非道路移动机械淘汰，推广使用清洁能源车辆、船舶和非道路移动机械替代工程。实施港口码头岸电设施提升工程。推动面源污染治理工程。

### **2.水环境质量提升工程**

以长江、淮河干流及主要支流，巢湖、瓦埠湖、菜子湖、升金湖、南漪湖、城东湖等为重点，加强污染源和入河排污口整治，实施河湖生态修复、岸线整治和生态缓冲带建设、水生植被恢复、自然湿地恢复、底泥清淤、垃圾清理工程。

### **3.土壤和地下水污染防治工程**

以用途变更为住宅、公共管理与公共服务地块为重点，实施重点地块土壤修复工程。选择典型区域，实施受污染耕地治理与修复试点示范项目。以地下水重污染工业企业、尾矿库、加油站、危险废物处置场、垃圾填埋场、矿山开采区、再生水农用区为重点，开展“双源”地下水环境状况调查评估。

### **4.降噪除臭工程**

完成城市功能区点位声环境质量自动监测系统建设。鼓励开展“一市一策”示范工程，对16个设区市各类噪声源进行摸底调查，提出差异化的解决方案。推进油烟扰民问题治理，建设一批餐饮油烟净化处理“绿岛”。推动垃圾处理、污水处理、畜禽养殖等面源污染行业的恶臭异味治理工程。

## **四、壮大低碳循环绿美经济**

坚持创新驱动，推动经济社会全面绿色转型，稳妥有序实施碳达峰碳中和行动，推动实现创新链与产业链融合共进，加快构建绿色低碳循环的全产业美丽现代经济体系，全面彰显安徽经济高质量发展的科技创新之美、绿色转型之美。



## **（一）有序推进碳达峰碳中和**

**统筹推进碳达峰碳中和。**将碳达峰贯穿于经济社会发展全过程和各方面，重点实施碳达峰十二大行动。工业领域二氧化碳排放力争 2030 年前达峰，钢铁、水泥等有条件的重点行业率先达峰。电力、交通、建筑行业二氧化碳排放到“十五五”末基本达到峰值。鼓励合肥、黄山、六安、宣城、淮北、池州等国家低碳试点城市率先开展碳达峰试点。引导重点企业积极参与二氧化碳排放达峰行动，强化企业节能低碳管理。推进合肥高新区等 5 个试点园区率先实现碳排放达峰。以森林、草地、湿地、土壤等为主体，巩固提升生态系统碳汇能力。探索建立碳中和示范区。确保到 2027 年，全省单位 GDP 二氧化碳排放降幅完成国家下达目标；到 2030 年前，全省二氧化碳排放量达到峰值后稳中有降；到 2060 年前，碳中和目标顺利实现。

**有效减缓温室气体排放。**完善能源消费总量和强度双控制度，转向以碳强度控制为主、碳排放总量控制为辅的制度。推动化石能源向可再生能源转型，加强对石化、化工、钢铁、电力、有色、建材等重点用能行业能源消耗监管。严格高耗能高排放项目准入管理，加大对存量高耗能高排放项目的节能改造和落后产能淘汰力度。加快推进新建筑超低能耗、近零能耗、低碳规模化发展，推动城镇既有建筑和市政基础设施节能改造。加强农村沼气建设和城市垃圾填埋气回收利用。加强甲烷等非二氧化碳温室气体排

放控制。积极参与全国碳排放权交易市场建设。前瞻性开展碳关税等西方绿色壁垒政策研究，化解潜在风险。

**推动减污降碳协同增效。**全面推进工业、能源、交通运输、城乡建设、农业等重点领域减污降碳协同增效，提升大气、水、土壤、固体废物等领域多污染物与温室气体协同治理水平。开展城市、园区、企业等多层次协同创新试点，积极创建国家生态文明示范园（生态工业园区），推进减污降碳协同指数评价。编制大气污染物和温室气体排放融合清单，协同推进城市空气质量达标与碳达峰。到 2027 年，多污染物与温室气体协同控制水平显著提升；到 2035 年，多层次多领域减污降碳协同治理体系全面建成。

## （二）加快绿色低碳科技创新

**打造绿色低碳核心关键技术创新高地。**深入推进国家创新型省份建设，聚焦新能源、可再生能源、高效节能环保、生态系统保护与修复、资源循环利用、碳中和等领域，实施科技赋能“春雨”行动，持续加强绿色低碳核心技术攻坚。综合采用公开竞争、揭榜挂帅等方式，实现生态环境快速监测及溯源技术、多污染物协同控制技术、固体废物资源化利用与安全处置技术、典型流域综合治理关键技术以及低碳零碳负碳关键核心技术等的研究突破。积极参与国家重大科技专项和重点研发计划，组织实施节能环保、碳达峰碳中和等重点领域绿色技术创新重大研发项目和示

范工程。到 2027 年，取得\*项左右绿色低碳领域重大科技成果。

**探索绿色低碳协同创新路径。**聚焦绿色低碳领域“卡脖子”难题，一体配置项目、平台、人才、资金等创新资源。突出企业科技创新主体地位，实施绿色低碳领域科技领军企业培育和科技型企业扩面计划，构建以市场为导向的绿色技术创新体系，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。推进长三角科技创新资源和平台共建共用共享，联合开展关键核心技术攻关。积极推进科技型龙头企业牵头组建创新联合体，形成产学研用高效协同的绿色低碳共性技术供给体系。围绕新能源和节能环保产业发展需求，建设一批省科技成果转化中试基地和省科技成果转化中试培育基地。提升安徽创新馆综合功能，打造线上线下融合的绿色技术交易大市场。高水平建设合芜蚌国家科技成果转移转化示范区，办好中国（安徽）科技成果转化交易会。

**建设绿色低碳技术创新载体。**聚焦绿色低碳技术领域，争取国家大科学装置落地，鼓励创建国家重点实验室、国家技术创新中心、国家产业创新中心等创新平台和基地。大力推进合肥综合性国家科学中心能源研究院建设，争取纳入国家能源实验室基地体系。高标准建设中国科学技术大学碳中和研究院。按照“新建一批、优化一批、调整一批、撤销一批”思路，培育建设省（重点）实验室、省技术创新中心、省产业创新中心、省工程研究中心等省级创新平台，推动省级绿色低碳技术创新平台高质量建设。

激发高校、科研院所绿色低碳技术创新活力，支持高校设立绿色低碳技术创新人才培养基地，加大绿色低碳技术创新领军人物、拔尖人才和企业家培养引进力度。加快建设能源、大健康、人工智能、数据空间、环境等研究院，扎实建设江淮前沿技术协同创新中心、国际先进技术应用推进中心。

### **（三）加快构建绿色现代化产业体系**

**高质量推进绿色制造强省发展。**坚持“绿色化、智能化、高端化、融合化”理念，推动传统产业转型升级和新兴产业培育壮大。以钢铁、水泥、石化、化工、玻璃、有色、印染等行业为重点，开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造，创建一批美丽园区、美丽工厂。综合运用产能减量置换等方式化解过剩产能。运用工业互联网和数字化手段提升传统产业基础能力。开展新一轮大规模技术改造专项行动、节能环保提升行动和设计能力提升行动。高标准建设“中国环境谷”，推动节能环保产业集群化、高端化发展。加大新能源汽车产业支持力度，加快培育形成世界级新能源汽车和智能网联汽车产业集群。加快推进集成电路、新型显示、人工智能及软件、智能家（居）、机器人、光伏、智能终端等优势产业发展。谋划布局特色新材料、航空航天装备、医药及医疗器械、量子信息、先进核能、类脑智能等一批在全国有影响力的特色先导产业。力争到 2027 年，制造业增加值占 GDP 比重稳定在\*\*%左右。

**高标准开展生态农业强省建设。**推动实施“千亿斤”粮食产能建设工程，推动生物育种、重型农机、智慧农业、绿色投入品等领域自主创新。推进国家种质资源库项目建设，加强种质资源保护与利用，做优做大做强一批种业领军企业。建成一批优质生猪、肉牛肉羊、家禽、奶牛、蔬菜、水产品等绿色农产品种养基地，因地制宜发展稻渔综合种养。聚焦“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”，推动产业全链条升级，建设十大千亿级绿色食品产业。加强绿色食品加工园、农业科技园、优质绿色农产品加工集聚区等的创建，打造一批优势特色产业集群。发展智慧农业，打造“数字皖农”。加强农产品仓储保鲜冷链设施建设，创建全国性和区域性农产品骨干冷链物流基地。深度挖掘农业品牌文化内涵，培育一批国家农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。到 2027 年，全省农产品加工产值与农业总产值比值达到全国平均水平。

**推动服务业融合增绿提质。**实施服务业“锻长补短”行动计划，提升绿色低碳发展水平。扎实推进国家先进制造业和现代服务业深度融合试点，支持合肥、黄山等地打造开放型国际会展之都，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。到 2027 年，以生产性服务业为主体的规模以上服务业营业收入达到万亿级规模。加快数字技术与服务业深度融合，推动智慧物流、服务外包、医养结合、远程医疗、远程教育等新业态加快发展，引导平台经济、共享经济、体验经济等新模式有序发展。深挖文化创意和先

进科技动能，加快建设合肥、蚌埠等国家级文化和科技融合示范基地。

#### **（四）加快发展方式绿色转型**

**加快构建清洁低碳安全高效能源体系。**严格控制能耗和二氧化碳排放强度，强化能耗和二氧化碳排放控制目标分析预警。严格合理控制煤炭消费增长，实施煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”。扩大天然气供给和消费规模，加快省外气源入皖通道和“双调峰”气电项目建设。推动石油消费保持在合理区间，提升燃油油品利用效率。实施风光装机倍增工程，布局建设一批集中式光伏电站和风电项目，有序推进整县屋顶分布式光伏开发试点。加快抽水蓄能电站建设，打造长三角千万千瓦级绿色储能基地。支持生物质能多元化应用。积极发展新型储能和地热能，推进氢能“制储输用”全链条发展。实施绿电受进规模倍增工程。到 2027 年，煤电机组供电煤耗下降到\*\*克标准煤/千瓦时，天然气供给和消费量超过\*\*亿立方米。

**推动建设绿色低碳交通运输体系。**发展以铁路、水路为骨干的多式联运，加快大宗货物和中长距离货物运输“公转铁”“公转水”。提升“北油南下”管道输送比例。全面提速新能源车发展，推动城市公共服务车辆、政府公务用车新能源或清洁能源替代，鼓励在短途运输、城建物流以及矿场等特定场景开展新能源重型货车推广应用。加快港口岸电设施和船舶受电设施改造，促进船

舶靠港使用岸电常态化。加快大容量公共交通基础设施和慢行系统建设，引导绿色低碳出行。到 2027 年，新增及更新城市公交车中新能源公交车占比达到 100%，新增城市物流配送车辆新能源汽车比例不低于\*\*%，城区常住人口 100 万以上的城市绿色出行比例不低于\*\*%。

**推动资源节约集约利用。**坚持节约优先，实施全面节约战略。以工业、建筑、交通等领域为重点，深入开展能效、水效领跑者引领行动。推进工业废水资源化利用，创建一批工业废水循环利用试点企业。加快宿州国家区域再生水循环利用试点城市建设。推进农业节水，推广高效节水技术。推进固体废物源头减量和资源化利用，支持大宗固体废弃物和废钢铁、废塑料、新能源汽车废旧动力蓄电池等再生资源综合利用，支持创建“无废工厂”、“无废园区”。

## 专栏二 绿色转型之美重大工程

### 1. 国家级绿色低碳技术创新体系建设工程

推动能源研究院、人工智能研究院、大健康研究院、环境研究院等国家级创新平台创建。

### 2. 抽水蓄能建设工程

建成绩溪、金寨抽水蓄能电站，续建桐城抽水蓄能电站，推进宁国、岳西、石台、霍山等抽水蓄能电站适时开工建设，争取太湖、休宁等一批抽水蓄能电站纳入国家新一轮中长期规划。

### 3. 世界级新能源汽车产业集群建设工程

深入实施新能源汽车暨智能网联汽车创新发展工程。支持江淮、奇瑞、蔚来、大众、比亚迪、吉利、华菱等龙头企业加快在新

能源汽车领域战略布局，加强动力电池、电机等关键配套能力建设。

#### **4.节能环保产业发展高地建设工程**

面向生态环境治理重大需求，开发环保技术和装备。开发推广工业、交通、建筑等重点领域高效节能技术与装备。加快发展太阳能光伏、生物质能、风电、储能等新能源产业。大力发展源头减量、资源化、再制造等新技术，提高资源综合利用水平和再制造产业化水平。

#### **5.绿色食品产业高质量发展工程**

加速信息、生物、纳米、新材料技术与传统加工制造技术的融合，提高农产品精深加工和副产物综合利用比例。强化物联网技术实时动态产品追溯能力、全产业链的质量管控能力建设。

#### **6.美丽园区、美丽工厂创建工程**

依托“绿色园区”、“绿色工厂”、“无废园区”、“无废工厂”等，提升园区、工厂绿色化水平、提高资源节约集约利用效率、强化数字信息智能建设、提升产业高端创新结构、打造基础设施完善、服务管理规范、产业特色鲜明、生态环境优美的美丽园区、美丽工厂。

## **五、展现绿水青山秀美生态**

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，筑牢全域空间开发保护格局，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，推进生态系统保护修复，加强生物多样性保护，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，保护好好山好水，促进生态资源到资产转化，全面展现江淮大地独具魅力的自然景观。

### **（一）夯实美丽空间基底**

**构建和谐共生空间体系。**推动落实《安徽省国土空间规划



（2021-2035年）》，优化农业、生态、城镇空间布局，构建“一圈两屏三带四区”国土空间开发保护格局。以提升优化为重点，加强皖南、皖西及重要河流保护。以集聚发展、保护重点为主，加强合肥都市圈、沿江城市带和皖北城镇集聚区的国土空间布局，推动城乡融合，促进建设用地集约节约。严守生态保护红线，严格守住耕地和永久基本农田保护红线，严控城镇规模和城镇开发边界，持续推进生态环境分区管控成果应用。

**守好自然生态安全边界。**完善以巢湖生态绿心、皖西皖南山地生态屏障、长江干流及沿江湿地生态廊道、淮河干流及沿淮湿地生态廊道、新安江干流及沿江生态廊道、引江济淮生态廊道等重要生态区域为基础，以各类自然保护地和生态潜力区为重要载体的“一心两屏四廊多点”生态空间保护格局。整合优化现有各类自然保护地，创建黄山（牯牛降）国家公园，加快构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。到2035年，实现以国家公园为主体的自然保护地面积占全省陆域国土面积的8%以上。

## （二）实现生态系统良性循环

**加强生态系统整体保护。**推行森林河流湖泊湿地休养生息，实施耕地休耕轮作。实施绿美江淮行动，推进水源涵养林、水土保持林、农田林网和堤岸林建设，加大森林抚育、退化林修复力度，增强森林生态系统碳汇、水源涵养和水土保持等功能。强化

河流水系连通，改善河湖水动力条件，修复自然洼地、坑塘沟渠，完善水系网络。加强湿地生态系统整体性保护，确保落实湿地面积总量管控目标要求，全面维护湿地生态系统的生态特性和基本功能。

**强化流域水土流失综合防治。**以国家级、省级水土流失重点治理区和水土保持重点预防区为重点，加强大别山区、皖南山区、江淮丘陵区等重点区域坡改梯工程建设力度，推进崩岗治理，合理配置小型水利设施，实施小流域综合治理工程、生态清洁型小流域建设等重点水土保持工程。预防皖北地区农地沙化水土流失，加强人为水土流失监管，实施保护性耕作、地埂植物带、农田防护林建设等配套措施。

**推进河湖岸线保护修复。**加大长江、淮河干流及主要支流、巢湖、菜子湖等重点区域水生态保护修复力度，推动河湖生态缓冲带划定，实施重要河湖生态缓冲带修复与建设。巩固长江干流非法码头、非法采砂专项整治和岸线利用项目清理整治成果，组织开展“回头看”。加强河道采砂管理，持续开展“蓝盾行动”，严厉打击非法采砂行为。严格落实河湖岸线保护与利用规划分区管控要求和负面清单管理制度，强化岸线节约集约利用。全面落实河湖长制。持续推进河湖“清四乱”常态化规范化工作。

**推进重要河湖湿地功能恢复。**以现有的天然湖泊、大型水库、河流等生态系统为依托，推进湿地恢复与建设。加强集中连片、

破碎化严重、功能退化的自然湿地修复和综合整治，通过退田还湖、退耕还湿、植被恢复、污染治理、水系连通、围网拆除、栖息地恢复、湿地有害生物防治和自然湿地岸线维护、生态移民等措施，优先修复生态功能严重退化的重要湿地。高水平推进巢湖流域山水林田湖草沙一体化保护和修复，打造环巢湖湿地群，擦亮合肥国际湿地城市品牌。对水资源缺乏、水资源过度开发、水资源调度导致萎缩的湿地，加强湿地生态补水机制建设。因地制宜推进重要入河（湖）口人工湿地的建设及集中式污水处理厂入河排污口下游人工湿地建设，敏感水域人工湿地出水水质原则上应达到受纳水体水生态环境保护目标要求。

**推进矿山生态修复。**开展矿区土地综合整治，逐步恢复土壤肥力，修复林地草地，控制和治理水土流失、水体污染。重点治理江淮丘陵和沿江平原等地的露天废弃矿山，加强矿山采坑、排土场、尾矿库综合治理。完成环巢湖废弃矿山治理修复。推进马鞍山、铜陵等历史遗留废弃矿山生态修复示范。针对两淮地区重点采煤沉陷区域，采取自然恢复和辅助工程修复结合的修复策略，改善沉陷区生态环境，有序引导矿区建设，探索新生采煤沉陷区防控措施。

### **（三）推进生物多样性保护**

**加强珍稀濒危野生动植物保护。**加强铜陵淡水豚、安徽扬子鳄、长江江豚等珍稀物种栖息地建设和管理。实施以中华鲟、长

江鲟为代表的珍稀濒危水生生物抢救性保护行动。扩大水生生物资源增殖放流数量和规模，适当增加珍稀、地方特有水生生物苗种放流数量。加强安徽麝、黑麂等珍稀濒危物种，银缕梅、大别山五针松等极小种群以及黄山松等古树名木的保护和管理。完善农业野生植物原生境保护点等建设管理。

**提升生物多样性保护水平。**以大别山、黄山—怀玉山国家生物多样性保护优先区域为重点，持续推进全省重点区域生态系统、重点生物物种及重要生物遗传资源调查。开展长江（安徽段）水生生物完整性指数评价。探索建立濒危野生动植物基础数据库，完善安徽省地方重点保护野生动植物名录。加快生物多样性重大工程建设，把有代表性的自然生态系统、珍稀物种栖息地、古树名木保护起来。积极建立生物多样性特色区域品牌，在黄山、大别山等区域培育并建设生物多样性体验地、展示中心等工程项目。

**实施好长江“十年禁渔”。**开展禁捕后渔民生计保障跟踪调研，切实做好禁捕退捕渔民安置保障工作。开展打击非法捕捞和销售非法捕捞渔获物专项整治行动，健全执法协作联动机制，制定实施安徽省长江“十年禁渔”长效管理机制实施方案，依法严惩破坏禁捕的违法犯罪行为，坚决查处非法捕捞渔具制售和渔获物交易行为。加强渔政执法队伍装备建设，加快实现长江水域管理网格化、监控全覆盖，提升渔政执法能力。加强对长江禁捕执法司法活动的检察监督。

#### **（四）加强生态保护修复监管**

**建立生态状况监测评估制度。**建立完善生态监测网络，实现市域、县域、典型区域等不同尺度生态状况监测。探索建立生态状况评估报告制度，统筹开展全省、重点区域流域、生态保护红线、自然保护地、县域重点生态功能区生态状况调查评估。开展生态保护红线保护、自然保护地生态环境保护、生物多样性保护、山水林田湖草沙系统治理工作等成效评估，及时掌握生态保护成效情况。加强评估成果综合运用，探索将评估结果作为领导干部综合考核评价、财政转移支付和给予相关政策激励的重要参考。

**强化生态保护监管综合执法。**强化自然保护地、生态保护红线监察执法，实行自然保护地差别化管控，创新生态保护红线监管。持续推进“绿盾”自然保护地强化监督专项行动。开展各类自然保护地和河流、湖库和湿地等生态空间被侵占情况调查，实施侵占空间清退行动。完善生态破坏问题线索移送标准和程序，强化生态环境综合执法与相关执法队伍的协调联动，及时查处并督促整改各类生态破坏问题。

**严格生态破坏问题责任追究。**加大对各类生态破坏行为的惩处力度，依法依规严肃查处各类生态破坏问题，视情节开展生态环境损害赔偿，将违法性质恶劣、造成严重后果的单位或个人纳入社会信用体系“黑名单”。落实党政领导干部生态破坏问题的责任追究。

### **（五）促进生态产品价值实现**

**探索生态产品价值实现路径模式。**深入挖掘森林、湿地、农耕、河湖等生态资源，探索“生态+一二三产”创新融合模式，有序推进生态产业化以皖美农产品、皖美粮油、皖美粮机等为重点，培育一批在国内外具有竞争力和影响力的区域生态农业公共品牌。推进旅游、文化、体育、康养、民宿等产业融合新业态、新产业，打造一批特色化差异化的生态产品价值实现示范基地。支持黄山争创国家级生态产品价值实现机制试点，鼓励各地因地制宜探索生态产品价值实现路径，让绿水青山持续转化成金山银山。

**推进农业领域生态产品价值转化。**推动建设优质绿色安全农产品生产基地，融合发展“农业+工业”“农业+服务业”“农业+旅游业”等多业态。结合农业资源保护利用、农村生态文明建设、农耕文化传承和节能减排固碳，发展生态观光、农事体验、户外拓展、自驾旅居等业态，打造一批循环农业、生态农牧、稻渔共生等生态样板，建设一批学农劳动、研学实践、科普教育等实训基地。实施民宿、农家乐发展质量提升行动，开发乡宿、乡游、乡食、乡购、乡娱等综合体验项目。推动休闲农业和乡村旅游品牌体系建设，打造“美丽田园 休闲安徽”全域旅游精品品牌。

**打造长三角生态康养首选地。**依托森林、温泉、富硒、中医药等特色资源，建设一批森林康养、温泉康养、中医药康养示范

基地、示范项目，打造一批特色医疗、健康体检、运动健身、休闲养生等康养旅游综合体。因地制宜建设一批天然氧吧和避暑旅游休闲目的地。深化区域多层次合作，联手推进杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道、长三角（安徽）生态绿色康养基地、上海皖南农场和职工疗养基地建设。持续提升名城名镇名湖名山名村名园名馆、考古游、高铁游等精品线路和“主题+体验”产品吸引力带动力。

**完善生态保护补偿制度。**总结推广新安江生态补偿模式经验。高水平打造新安江-千岛湖生态保护补偿样板区，探索建立以水质考核为主，兼顾产业、人才补偿的多维度补偿方案。实施大别山区、滁河流域等水环境生态补偿。谋划与河南、湖北省建立大别山区水环境生态补偿机制，推动建立长江干流跨省横向生态保护补偿机制。推进国家生态综合补偿重点区域金寨、石台、岳西县开展生态综合补偿。落实公益林补偿标准动态调整机制，探索湿地生态效益补偿和耕地保护补偿激励机制。

**大力推动生态资产赋能增值。**以产业化利用、价值化补偿、市场化交易为重点，健全生态产品价值实现机制。全面建立生态产品价值核算评估体系，推进核算标准化。加快生态产品交易平台建设，推动建立生态产品与环境权益的市场化转换机制。建立健全林业碳汇实现机制，积极参与全国碳市场建设。建立绿色金

融助推生态产品价值实现的长效机制，着力开发权益类信贷产品、推进生态产品资产证券化、支持绿色保险创新、推动投融资多元化。健全生态环境损害赔偿制度，推进生态环境损害成本内部化。

### 专栏三 生态系统保护修复重大工程

#### 1.生态屏障保护修复工程

增强皖西大别山区、皖南山区水源涵养、水土保持、生物多样性等生态功能，加强中幼林抚育以及水土保持林、水源涵养林和防护林建设，打造森林生态安全屏障。整合优化现有各类自然保护地，加快建设以国家公园为主体的自然保护地体系。

#### 2.生态廊道保护修复工程

全面实施长江及其重要支流、湖泊岸线综合治理，推进江—河—湖连通，加强龙感湖—升金湖等重要河湖湿地生态保护和综合修复。严格保护沿淮重要湿地和水系，改善河湖连通性并修复破碎化的湿地景观格局。实施新安江沿线湿地保护修复工程。推进江淮运河临时用地复垦，加强沿线菜子湖等重要河湖湿地保护和修复。

#### 3.巢湖流域保护修复工程

建设巢湖湖滨生态缓冲带，加强环湖十大湿地建设，实施河湖岸线综合治理。综合治理马槽河、白石天河、兆河、丰乐河等小流域农业面源污染。持续推进城镇污水处理提质增效和海绵城市建设。提升城镇人居环境品质。修复治理肥东县、庐江县、巢湖市等巢湖周边废弃矿山。加强水源涵养区保护和建设。

#### 4.生物多样性保护工程

加强铜陵淡水豚国家级自然保护区、安徽扬子鳄国家级自然保护区、升金湖国家级自然保护区、安庆江豚省级自然保护区等特色物种保护区建设。保护珍稀濒危动植物及旗舰物种栖息地和生物迁



徙廊道，建设保护点，完善生物多样性保护网络。推进黄山及周边地区松材线虫病防治项目建设。

## 六、营造韧性安全谐美家园

以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点，加强全球气候变化应对、生态环境健康风险防范、生物安全管理，推动构建生态安全体系，全面提升安全健康保障能力和水平，守护人民群众身体健康和生态环境安全。

### （一）加强气候变化风险管理

**加强气候变化影响和风险评估。**开展气候变化影响风险评估，分析面向粮食安全、水资源、生态环境、生物多样性、人体健康、基础设施等重点方向气象灾害风险。评估气候变化导致地质、洪涝等自然灾害后的土地利用与管理风险，研究减缓和适应气候变化有关措施对生物多样性的影响。跟踪评估气候变化对全省风能、太阳能、水能资源的影响，调整可再生能源发展规划布局。将气候风险管理纳入工程管理的全生命周期。编制应对极端天气气候事件的应急预案，加强气候、水文、地质、环境等资料和信息共享。

**增强自然生态系统气候韧性。**实施基于自然的解决方案，提升全省自然生态系统适应气候变化能力。加快长江、淮河、新安江干流河道及堤防险工险段系统排查治理，加快牛岭水库等控制性枢纽建设等。到2025年，长江、淮河、新安江干流重点堤防

防洪标准达到 100 年一遇，主要支流、中小河流达到规划确定的防洪标准，淮河流域重点易涝区排涝标准达到 5-10 年一遇，长江流域重点易涝区排涝标准达到 10 年一遇。

**增强经济社会系统气候韧性。**增加节水、耐旱等作物种植，培育高光效、耐高温和抗寒抗旱作物品种，建立抗逆品种基因库与救灾种子库，加强对气候变化诱发的动物疫病的监测、预警和防控。提高林业气候适应能力，根据气温、降水变化合理调整与配置造林树种和林种。提高健康与公共卫生领域气候适应能力，完善卫生防疫体系建设。根据气候变化制定或修订地下工程在排水、通风等方面的建设标准。以合肥等国家气候适应性城市为重点，加强城市通风廊道建设。积极适应气候变化趋势，加强对受气候变化威胁的自然景观资源以及濒危文化、地质遗产的保护。

**全面预测预警和灾害综合防范能力。**提升台风、内涝、热浪、寒潮、龙卷风与风暴潮监测预警和应急防范能力。提升市政、水利、交通、能源等基础设施气候韧性，提高农业、林业、水利等重点领域气候适应水平。加强灾害应急指挥体系建设，实施抢险救援能力提升工程。加快推进储备基础设施、“智能皖储”信息化和应急物资统筹协调能力建设。提升灾后恢复重建能力，鼓励更多的商业保险、金融机构参与灾害保险。

## **（二）加强环境健康风险防范**

**健全生态环境风险防范体系。**完善“事前、事中、事后”全过

程、多层次环境风险防范体系，针对长江、淮河、新安江等重要江河，巢湖、沱湖、焦岗湖等重点湖泊定期开展环境风险排查和整治。围绕“一废一库一品一重”，严格落实企业生态环境风险防范主体责任。开展重点地区有毒有害气体污染物排放现状与环境风险摸底排查，识别影响人群健康的优先防控大气污染物，建立优先防控大气污染物名录，防控有毒有害大气污染物。

**全面提升生态环境应急能力。**完善省、市、县三级的突发环境事件应急管理体系，深入推进跨区域、跨部门的突发环境事件应急协调和救援机制。健全突发环境事件应急指挥系统，提高环境风险防控能力。加强政府和部门突发环境事件应急预案管理，完善环境应急管理及专家队伍建设，发展培养社会化应急处置力量，强化环境应急物资储备和信息化建设，按照分级分区原则加强应急监测装备及人员配置，形成同时应对区域内两起突发环境事件的应急监测能力。

**加强生态环境与健康管理。**推动生态环境与健康基础、生物安全等领域环境与健康科学研究，组织开展居民生态环境与健康素养监测。鼓励市县（区）申报环境健康国家试点，逐步将环境健康风险融入生态环境管理制度。针对人体健康影响较大的抗生素、内分泌干扰物、重金属等新型污染物，探索开展饮用水水源健康风险监测，评估饮用水健康风险，提出基于人体健康保护的水源地水质管理目标。开展生态环境与健康素养科普行动，把提

升居民环境健康素养作为建设美丽安徽的重要内容，引导公众科学理性认识环境健康风险，提升风险防范意识和能力。

### **（三）保障重点领域环境安全**

**加强饮用水安全保障。**推进县级及以上集中式饮用水水源地规范化建设，完善监测预警体系，持续开展环境问题“清零行动”。加快推进乡镇级集中式饮用水水源保护区划定、立标与问题整治。开展农村供水水质提升专项行动，实施皖北地区群众喝上引调水工程。保障引江济淮输水干线和南水北调东线水质安全。每年动态更新全省饮用水水源地名录。到 2024 年年底，完成全省乡镇级集中式饮用水水源保护区定界立标。

**加强危废医废安全处置。**强化危废监管能力，完善危险废物实施全过程信息化监管机制，严厉打击危险废物非法处置利用行为。积极推动危险废物利用处置设施建设，支持符合条件的企业申报危险废物区域处置中心，发挥托底保障与引领示范作用。建立健全县（市、区）医疗废物收集转运处置体系，大力推动现有医疗废物集中处置设施扩能提质。深化医疗废物处置特许经营模式改革，确保医疗废物应收尽收和应处尽处。建立平战结合的医疗废物应急处置体系。到 2027 年底，医疗废物集中处置能力不低于 10 万吨/年。

**加强新污染物治理。**开展新污染物调查、筛查、风险评估、监测，防范新污染物环境风险。针对列入重点管控新污染物清单

和安徽省补充清单的新污染物，实行“一品一策”管控措施，加强对优先控制化学品的主要环境排放源监管。落实“源头禁限、过程减排、末端治理”管控要求，加强新污染物全过程污染防治。在长江、淮河、巢湖、新安江流域和重点饮用水水源地周边，重点河口、畜牧水产大县等区域，选取一批重点企业和工业园区开展新污染物治理试点。

**加强核与辐射安全监管。**推进放射性污染防治，强化辐射安全监管能力建设，建立更加完善的核与辐射安全协调机制，形成覆盖面更广、监管效能更高的现代化辐射安全监管网络，全省运行、在建核技术利用项目辐射安全水平显著提高，停运核技术利用项目及时有效处理处置。完善省级辐射环境监测网络，提高核与辐射应急监测能力，构建覆盖全省的辐射事故应急人员、物资储备和调配体系，应急处置能力显著提升，继续保持放射源辐射事故发生率处于低位。完善输变电、广电通讯类建设项目事前审批、事中事后监管的管理体系。

#### **（四）加强生物安全管理**

**防范外来物种入侵风险。**加强农田、渔业水域、森林、湿地等重点区域外来入侵物种的调查、监测、预警、评估、清除以及生态修复等工作。抓紧抓实加拿大一枝黄花、美国白蛾、松材线虫等防控工作。强化外来入侵物种口岸防控，加强引入外来物种的监督管理。指导科学放归、增殖放流，防控擅自实施的放生活

动。

**加强生物遗传资源保护和管理。**按照国家工作部署，推动生物遗传资源获取、开发利用、进出境、知识产权保护、惠益分享等的管理和监督。持续推进农作物和畜禽、水产、林草植物、药用植物、农业微生物等生物遗传资源和种质资源调查、编目及数据库建设。落实生物遗传资源获取、利用、进出境审批责任制和责任追究制，加强对外提供和合作研究利用的监督管理。

**防范蓝藻水华生态灾害。**加强湖泊蓝藻水华防控，提升水质藻情监测监控能力。完善应急打捞工作机制，健全蓝藻水华应急处置设施体系，探索蓝藻综合治理和资源化利用模式。开展入湖河流河口、巢湖重点水域底泥清淤，完成南淝河、塘西河河口底泥清淤。开展巢湖流域控磷专项行动，探索应用鱼类控藻技术，实施蓝藻资源化利用，有效降低富营养化程度和蓝藻水华暴发风险。

#### 专栏四 健康安全领域重大工程

##### 1. 极端天气防汛抗旱工程

开展长江、淮河、新安江干流河道及堤防险工险段系统排查治理，继续开展蓄滞洪区建设，实施快牛岭水库等控制性枢纽建设、滁河等主要支流和中小河流系统治理，巢湖流域排洪畅通等防汛薄弱环节工程建设。

##### 2. 危险废物防治工程

实施危险废物、医疗废物等处置和综合利用设施建设工程。实施小微产废企业及实验室等固体废物集中统一收运体系建设工程。

### **3.新污染物治理试点工程**

在长江、淮河、巢湖、新安江流域和重点饮用水水源地周边，重点河口、畜牧水产大县等区域，选取一批重点企业和工业园区开展新污染物治理试点工程。

### **4.生物安全监管预警防控工程**

实施生物技术环境安全监测网络建设工程，实施野生动植物疫源疫病监测防控体系建设工程。

### **5.蓝藻水华防控体系**

推动蓝藻深井建设、专业打捞船购置等应急打捞能力建设，实施蓝藻水华预警、蓝藻综合治理和资源化利用工程。

## **七、建设品质活力和美人居**

以城乡一体化均衡发展为基石，深入推动新型城镇化战略和乡村振兴战略，推动城乡基本公共服务均等化，建设生态环境优越、城乡融合发展、人居共享的宜居城乡、宜业城乡、活力城乡、锦绣城乡，全面实现城乡共建共融人居环境品质。

### **（一）打造品质优越美丽城市**

**加强城市生态安全韧性。**践行韧性城市理念，加强城市适应气候变化能力建设，把安全工作落实到城市工作和城市发展各环节各领域，让城市更安全、生活更安心。实施城市排水防涝设施达标建设，保留和恢复自然雨洪通道、蓄滞洪空间，因地制宜、集散结合建设雨水调蓄设施，加快易淹易涝片区改造。综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，打造生态、安全、可持续的城市水循环系统，系统化全域推动海绵城市建设。完善城市绿地、

道路、河流及其他公共空间，留足打通城市通风廊道，缓解城市热岛效应。

**提升城市人居环境品质。**坚持把人的感受作为最根本的衡量标尺，全方位营造舒适生活、贴心服务和品质体验。全面提升城市生态环境质量，通过蓝网绿道串联公园、森林、湖泊、绿地及市民公共活动场所，形成完整的生态网络，持续加强生态环境整治修复、城市黑臭水体治理、餐饮油烟异味问题整治，探索建设公园城市。推动合肥、马鞍山、铜陵3个国家级“无废城市”建设，及时总结经验，梯次推动全省域开展“无废城市”建设。强化城市噪声污染治理，健全城市声环境综合评价指标体系和评价方法，营造宁静和谐的生活环境。统筹城市更新和风貌保护，推动建筑可阅读、街区可漫步、滨水可游憩，营造“席地而坐”城市空间，让人民群众诗意栖居、浪漫生活。

**彰显城市美丽特质。**尊重不同城市人口、规模、资源、环境、产业等差异，推进不同城市各展所长、优势互补和特色化发展。以合肥都市圈一体化发展带动美丽皖中城市群建设，建设国内一流的先进制造业集群、生产性服务业集聚区和生态宜居、精致繁华的滨江城市走廊，打造长三角一体化联动长江经济带发展的“桥头堡”。以新型工业化、城镇化加快突破引领皖北美丽城市建设，高水平建设皖北承接产业转移集聚区、长三角绿色农产品生产加工供应基地，着力补齐基础设施建设短板，提升城市宜居水



平。以生态型国际化世界级休闲度假旅游目的地为目标推动皖南美丽城市建设，着力塑造山水人文浑然一体、诗与远方交相辉映、传统与现代相得益彰的城市风貌。

## **（二）打造特色魅力美丽城镇**

**推进新型城镇化建设。**推进以县城为重要载体的城镇化建设，加速补齐城镇基础设施短板，完善中小城市和小城镇公共服务体系。提高农业转移人口市民化质量，引导劳动密集型产业、县域特色经济和农村二三产业在县城集聚发展，持续提升县城功能品质、释放发展活力。强化都市节点型乡镇要素聚集，引导县域中心型乡镇发展动力。加强农业产业强镇集群化建设，培育现代农业产业园。不断深化产城融合，因地制宜选择依托中心城市、承接产业转移、发展民营经济等模式，发展匹配产业。

**打造美丽宜居城镇。**强化山水自然景观和徽风皖韵地域文化特色，打造山水相拥、人文相融、城景一体的特色风貌城镇。提升污水、垃圾、固废收集处理等环境基础设施水平，不断提升城镇生态环境质量、园林景观建设水平，打造推窗见绿、出门赏景的美丽小镇。大力发展“生态+”产业，实施原生态保护，创建一批特色生态旅游特色小镇、示范村和精品线路，打造绿色生态保护的乡村生态旅游特色小镇。

## **（三）打造宜居宜业美丽乡村**

**全面推进乡村生态振兴。**统筹推动乡村产业振兴、人才振兴、

文化振兴、生态振兴、组织振兴，促进农民全面发展，推进乡村全面振兴。聚焦“千亿斤粮食”产能提升、“秸秆变肉”暨肉牛振兴、皖北高端绿色食品产业集群、十大千亿级绿色食品产业，推进特色农业集聚提升，培育农业知名品牌，增加农业绿色产品供给。依托各地自然风貌、人文环境、乡土文化等资源禀赋，打造一批乡村旅游特色景区，把生态线变成风景线、把生态链变成致富链、把生态圈变成幸福圈，拓宽生态富民渠道。

**整治提升农村人居环境。**深入实施农村人居环境整治提升行动，全面推进农村厕所、垃圾、污水“三大革命”。到 2027 年，卫生厕所普及率达到 92%以上，清掏管护机制全面建立。完善农村生活垃圾收运处置体系，推进农村生活垃圾分类与源头减量，农村生活垃圾无害化处理率\*\*%。实施农村净水攻坚行动，分类推进农村生活污水治理，治理率达到 45%以上；全面消除农村黑臭水体，实现长治久清。推进畜禽养殖废弃物就地就近消纳和资源化利用，畜禽粪污资源化利用率达 88%。引导农民在房前屋后和庭院栽植果蔬、花木等，建设美丽庭院。

**分类推进美丽乡村建设。**按照国民经济和社会发展水平、人均国民生产总值和农村人均可支配收入、乡村振兴等综合因素，将美丽乡村建设分为全域推进类、串点成带类、示范带动类等 3 个模式，统筹推进全省各县（市、区）美丽乡村建设。持续推进乡村生态振兴试点镇、村建设，打造生态环境优美、生态价值溢

出、生态理念浓厚的特色乡（镇）、村，实现风貌美、生态好、产业优的有机统一。加强农村建筑风貌提升，保持村庄整体风貌与自然环境、人文环境相协调，打造皖北田园风光、江淮错落有致、沿江水乡风韵、皖西生态山村、皖南徽山水韵的特色乡村风貌。

#### **（四）构建城乡融合新格局**

**激发城乡多元经济活力。**推动大中小城市和小城镇产业协作协同，实现产业横向错位发展、纵向分工协作。提升合肥、芜湖等中心城市能级，增强中心城市空间资源配置和创新驱动引领能。有效推进城市功能区融合，引导区位相邻、产业关联的城市间组团式发展。在城市郊区，依托都市农业资源和城郊区位优势，建设一批综合性休闲农业园区、农业主题公园、乡村民宿和休闲农庄，在 16 个地市城区周边逐步形成“一城一环”的环城乡村休闲游憩圈。筑牢城乡居民共同富裕底盘，推动形成城乡一体化发展新局面。支持条件较好的地区积极争创国家城乡融合发展试验区。

**共享城乡公共服务体系。**把公共基础设施建设重点放在乡村，坚持先建机制、后建工程，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。以市县域为整体统筹设计城乡污水处理基础设施，推动重要市政公用设施布局向城市郊区乡村和规模较大中心镇延伸。营造舒适宜人的慢行交通出行环境，完善 15 分钟社区生活圈，建设优质镇村生活圈。分级分类构建绿道网络，推动

区域级绿道、市县级绿道、社区绿道、城镇型绿道、郊野型绿道建设。

**分类推进城乡产业融合发展。**皖北、江淮和沿江平原地区以推进规模化生产经营为重点，在县城布局农产品深加工基地，镇村加强农产品初加工节点建设。皖西、皖南山区要将生态环境保护作为首要任务，引导人口、产业向县城转移。皖南、皖西和沿江等自然资源和文化资源富集地区，在文化传承的同时，融入现代化的生活和生产，建设休闲观光园区、乡村民宿、森林人家、康养基地和旅居养老基地，打造休闲宜居特色小镇和美丽乡村。

### 专栏五 美丽城乡建设工程

#### 1.城乡活力提升工程

立足各市特色资源和产业基础，推动制造业差异化定位、集群化发展，形成区域性重要节点城市。实施产业特色小镇建设工程。实施有机农产品示范区建设工程、特色农产品生产基地建设工程以及休闲农业、乡村休闲旅游精品工程，推进生态惠民富民。

#### 2.城市人居环境改善工程

强化城中村、城乡接合部环境治理，加快污水处理设施建设，开展污水处理提质增效行动。推动“无废城市”建设，2023年推动阜阳、滁州、芜湖、宣城、池州、安庆6个城市开展省级“无废城市”建设；2024年推动蚌埠、淮南、淮北、黄山、宿州、六安、亳州7个城市开展省级“无废城市”建设；2025年实现“无废城市”建设省域全覆盖。

#### 3.特色小镇示范建设工程

加强特色小镇内的遗产遗迹保护，因地制宜开展绿化亮化美

化，打造彰显地域特征的特色建筑，加大周边环境整治力度，促进生态环境持续优化，着力塑造“镇情美景”。

#### **4.农村人居环境整治工程**

围绕生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美，以农村改厕、生活垃圾处理、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，组织实施农村人居环境整治提升行动，推动乡镇服务功能向周边村庄延伸，让美丽乡村建设成果广泛共享。

## **八、繁荣绚丽多彩皖美人文**

牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，深入挖掘优秀传统文化的生态思想精髓，丰富生态文化产品和服务，加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，增强全社会推进生态文明建设的自觉性和主动性，推动形成生态文明新风尚，打造彰显徽风皖韵和时代特征的生态文化强省。

### **（一）传承弘扬特色生态文化**

**唤醒“文化记忆”。**加强对文物古迹、传统村落、民族村寨、重要农业文化遗产等生态文化载体的保护与监管，保护历史文化名镇、名村（传统村落）的传统格局、历史风貌、人文环境、农耕生产环境，及其所依存的自然景观环境，推进历史文化遗产活化利用。扎实推进国家级徽州文化生态保护区的保护与开发、省级安庆戏剧文化生态保护区建设，打造安徽生态文化地标，到2027年，创建1-3个国家级文化生态保护区、2-4个省级文化生态保护区。

**深入发掘历史文化生态价值观。**充分运用中华文明探源工程等研究成果，深入挖掘老庄文化、长江文化、淮河文化、大运河文化、徽文化（新安江文化）等传统文化中的生态价值观念，加强文化精品创作生产，打响安徽文化品牌。围绕管子、老子、庄子等中原文化，总结提炼“道法自然”“天人合一”等生态伦理观。挖掘长江文化内涵与历史脉络，以皖江文化与江淮文化为重点，凝练长江（安徽）生态文化特质。推进淮河流域文化资源保护传承利用，发掘和提炼好、宣传和运用好淮河文化的当代价值。系统研究徽文化，解码生态文化基因，以符号化、载体化、情景化、数字化等方式加强文化资源转化与合理利用。

**挖掘传承红绿融合的生态价值。**建立健全革命文物资源数据库，传承弘扬大别山精神、新四军精神、渡江精神、小岗精神等，实施大别山等革命老区红色资源保护利用工程，推进中华民族文化基因库红色基因库试点建设，用好红色资源培育生态文化内核。依托革命博物馆、党史馆、纪念馆、革命遗址遗存遗迹等，打造爱国主义教育基地和红色旅游目的地，开发红色文化创意产品，融合发展红色文化底蕴与绿色生态资源。推进革命历史文化相关题材文艺作品创作，用优秀的文艺作品讲好红色故事、赓续红色血脉。推进新时代文明实践中心建设，提升红色资源数字化保护水平，打造新时代传承红色基因高地。

## **（二）推动生态与文旅融合发展**

**推动文化与生态保护和合共生。**依托文化强省建设，将生态文化融入各类文化和旅游产品与服务。推动建设生态文化体验地，打造“美好安徽，迎客天下”为引领的特色化、品牌化生态文化旅游品牌体系。以水脉、文脉为经络，构筑安徽长江文化旅游发展带、安徽淮河文化旅游发展带、江淮运河文化旅游发展带、新安江徽文化旅游发展带，形成点上有风韵、线上有风景、面上有风光，彰显徽风皖韵，具有国际影响力的重要旅游目的地。

**打造世界级文化和旅游品牌。**立足深厚的文化底蕴和优质的旅游资源，强化国际视野、国际标准，以“最美皖南”为品牌引领，推进“大黄山”世界级休闲度假旅游目的地建设，强化大黄山、九华山等文化和旅游国际知名品牌，推动形成美丽中国建设先行区、世界一流旅游目的地、中国优秀传统文化传承创新区。提升呈坎、南屏、西河、采石、三河等古镇产品品质，积极融入苏浙水乡古镇，共同推进江南水乡古镇联合申报世界文化遗产，联动推出江南水乡古镇国际品质旅游线路。

**塑造大别山红绿交融文化旅游样板。**以红色大别山为品牌引领，依托山地、水库、森林、生物、物产等生态资源，深入融入红色文化、民俗文化，大力发展红色体验、研学旅行、探险旅游、山岳观光、乡村度假、水利旅游、健康养生等文化和旅游产品。严格生态红线，严守环境底线，探索开展大别山生态补偿试点，建立社区参与旅游利益分配机制，实现生态与社会经济可持续发

展。加强区域内的跨境开发与合作，推进鄂豫皖跨省协作，打造国际知名的红色文化旅游胜地和重要的文化生态休闲旅游目的地。

### **（三）营造绿色健康文化氛围**

**提升全民生态文明意识。**深入开展习近平生态文明思想宣传教育。贯彻落实《“美丽中国，我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划（2021-2025年）》《公民生态环境行为规范十条》，充分利用世界地球日、世界环境日、全国节能宣传周、低碳日等主题宣传活动，普及生态文明法律法规、科学知识，报道先进典型。深入开展全民教育，将勤俭节约、绿色低碳的生活理念融入家庭教育、学校教育等体系，纳入干部教育培训教学内容。打造生态文化教育培训基地，充分利用各级公共图书馆、文化馆（站）、农民文化乐园等开展讲座、展览，宣传生态文化，让践行绿色低碳生活方式成为百姓内化于心、外化于行的自觉行动。

**培育绿色低碳生活新风尚。**持续开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建行动。大力推广节能产品，推动绿色产品和服务有效供给及绿色产品认证。深入实施“光盘行动”，鼓励适量点餐、节俭就餐、餐后打包，坚决制止餐饮浪费行为。全面推行生活垃圾分类和减量化、资源化利用，加快推进快递包装绿色转型，减少一次性塑料制品使用。健全完善绿色交通体系，引导公众出行优先选择公共交通、



步行和自行车等绿色出行方式，不断提高城市绿色出行水平。

**优化生态文化服务环境。**大力倡导和弘扬“诚实、厚道，守信、担当”诚信文化理念，全面推进社会信用体系建设。加快构建以信用为基础的新型监管机制，对市场主体进行全生命周期信用监管，打造一批竞争力强、附加值高、市场信誉好的“皖”字号品牌。健全信用承诺制度，开展证明事项告知、审批替代、行业自律、主动公示、信用修复等类型信用承诺，将承诺及履行情况纳入信用记录。畅通信用修复渠道，建立宽容失败的容错纠错机制。创新信用产品和应用场景，推动对守信主体实施行政许可容缺办理、财政性资金优先支持、公共资源交易信用加分、日常监管减少频次等激励措施。深化个人诚信体系建设，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信等重点领域建设。

### 专栏六 徽风皖韵特色文化重大工程

#### 1.生态文化传承载体建设工程

深入挖掘优秀传统文化中蕴含的生态元素，形成一批研究成果。加快对各类生态文化资源基础档案、影像素材的数字化、可视化进程，强化生态文化资源公共数据开放共享。与图书馆、博物馆、科技馆、美术馆、文化馆、植物园、自然保护区、工业园区、高校等合作，建设一批生态文明宣传教育示范基地、生态环境科普教育基地。

#### 2.生态文化创作行动工程

重点在选题安排、资金扶持、技术支持、评优评先、作品宣传和演出安排等方面，加强生态文化创作指导，力争创作一批、打磨

一批、推出一批精品力作。

### **3.生态文化宣传教育工程**

广泛深入宣传习近平生态文明思想，开展丰富多彩的美丽实践典型案例宣传活动。支持优秀生态文化作品开展省内巡演，群众反响良好的作品推荐进行全国巡演。将生态文化教育融入各级学校教学内容，推动生态文化进校园、进课堂。

## **九、构建科学高效臻美制度**

积极构建政府有为、企业有责、社会有序、公众参与的生多元治理新格局，充分调动市场资本力量，健全绿色发展激励机制，深化制度改革与创新引领，优化环境治理监管服务机制，全面提升治理能力，构建形成面向美丽安徽建设的现代治理体系与治理能力。

### **（一）健全区域合作共治机制**

**深化区域生态环境共保联治。**以长三角一体化发展、中部地区高质量发展、长江经济带发展、“一带一路”建设等四大国家重大战略为重点，加强协同治理、同保共享和引领示范。协同推进生态环境标准、监测和执法“三统一”。探索推进跨界地区、毗邻地区生态环境联合监测，完善区域环境信息共享机制。加强区域应急联动，推动区域环境应急物资储备统筹共享。推动完善区域生态补偿制度体系，探索建立资金、技术、人才、产业等相结合的补偿模式，健全市场化、多元化生态补偿长效机制。

**共推毗邻地区生态环境建设。**强化顶山—汊河、浦口—南谏、江宁—博望“3+N”等省际毗邻地区生态环境共保联治。探索在毗邻地区推进环评与排污许可跨行政区域联动机制，建立完善以排污许可为核心的固定源管理体系。进一步加强生态环境质量、污染源等信息数据共享机制。共同组建生态环境联合执法队伍，打破行政壁垒，开展联合执法巡查。鼓励滁州、马鞍山市建立与江苏省同等生态环保考评体系。

## **（二）构建多元共治格局**

**深化党政领导责任。**坚持党政同责和一岗双责。发挥省市县三级生态环境保护委员会作用，健全生态文明领域统筹协调机制，落实生态环境保护责任清单。健全科学合理的考核评价体系，抓好领导干部自然资源资产离任审计，严格党政领导干部生态环境损害责任追究。深入推进省级生态环境保护督察，落实包保突出环境问题整改工作制度，完善突出生态环境问题“发现和交办、调度和推进、包保和指导、验收和销号、检查和考核”闭环管理机制。

**强化企业主体责任。**加快构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。分类引导企业升级污染治理技术，推进绿色制造体系建设。完善企业治污减排正向激励机制，探索实施生产者责任延伸制度。推动企业环境信息依法披露制度改革，鼓励企业开

展环境、社会、治理（ESG）披露。鼓励排污企业在确保安全生产前提下，通过设立企业开放日、建设教育体验场所等形式，向社会公众开放。

**健全全民行动机制。**深化实施“美丽安徽·环保志愿行”“江淮环保世纪行”等活动。完善重大政策和重大项目环保论证公众参与、监督和反馈机制，建立健全生态环境信访投诉举报工作机制。健全公众监督和举报反馈机制，修改完善有奖举报办法。探索建立新闻媒体与生态环保督察、执法、排查、暗访联动机制。引导符合规定的社会组织依法开展生态环境公益诉讼等活动。健全生态文明志愿服务体系，加大对环保志愿服务组织的支持和培育力度。

### （三）健全绿色激励机制

**完善财税价格激励机制。**统筹各领域资金，加大对美丽安徽建设工作支持力度。充分发挥政府投资引导作用，激发市场主体绿色低碳投资活力。严格落实促进污染防治、节能环保和资源高效利用的税收激励政策。针对钢铁、水泥等高耗能、高排放行业，完善差别电价、阶梯电价等绿色电价政策。实施支持性电价政策，推动长江经济带（安徽段）沿线港口全面使用岸电。深入推进农业水价综合改革，适时完善居民阶梯水价制度，全面推行城镇非居民用水超定额累进加价制度。

**全面推进绿色金融改革。**发挥新兴产业引导母基金的引导和发大作用，完善绿色金融与产业联动机制，支持绿色项目建设和绿色产业发展，推动绿色金融与转型金融有效衔接。强化财政支持，健全绿色金融发展支持配套机制。推进金融机构绿色转型，加强绿色金融产品创新，丰富绿色金融产品服务体系。搭建绿色金融服务平台，加强金融机构与绿色产业对接，促进绿色产业加快发展。深化滁州市气候投融资试点改革。支持条件成熟的地区申创绿色金融改革创新试验区。

**创新环境治理模式。**深化“放管服”改革，加快形成规范开放的环境服务业市场。加快组建省生态环境产业集团，增强同类存量资产项目运营管理能力。以国家级、省级生态环境导向的开发（EOD）模式为重点，健全 EOD 项目推进政策与机制。开展省级环境污染第三方治理试点，全面推行“智慧环保+环保管家”模式，推动建立面向中小企业线上线下结合的环保综合服务平台。推广区域环境综合治理托管服务模式，支持有条件的小城镇争创环境综合治理托管服务国家试点。创新工业污染地块治理模式，鼓励铜陵等地深化“环境修复+开发建设”模式试点。

**健全生态环境权益交易机制。**积极推行完善排污权、用能权初始分配、有偿使用、交易制度，实施水权交易试点，探索可再生能源强制配额和绿证交易制度等政策。推进碳排放权交易，推

动温室气体自愿减排交易体系建设。将碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素一体纳入要素市场化配置改革总盘子，支持出让、转让、抵押、入股等市场交易行为。扩大林权交易和森林碳汇交易规模，建立健全林权交易和林权融资市场体系，打造国家级林权交易中心。

**推广更多市场化激励措施。**探索实施绿色消费积分制度，以兑换商品、折扣优惠等方式鼓励绿色消费。鼓励各类销售平台制定绿色低碳产品消费激励办法，通过发放绿色消费券、绿色积分、直接补贴、降价降息等方式激励绿色消费。鼓励行业协会、平台企业、制造企业、流通企业等共同发起绿色消费行动计划，推出更丰富的绿色低碳产品和绿色消费场景。鼓励市场主体通过以旧换新、抵押金等方式回收废旧物品。研究出台安徽碳普惠管理相关政策，率先在合肥开展碳普惠制建设试点，探索开发创新具有地方特色的碳普惠模式，推进建立长三角区域城市间碳普惠机制。

#### **（四）深化美丽制度建设**

**完善法规标准体系建设。**制（修）订环境影响评价、机动车排气污染防治等地方性法规规章，开展水污染防治、生态环境监测等地方性法规立法调研，适时启动长江保护等方面法规制（修）订工作，探索推动市级生态环境资源能源领域“小快灵”立法。加快制定修订一批符合安徽实际的地方标准。加大环境违法犯罪案

件的查处侦办和处罚力度，推进生态环境行政执法与刑事司法无缝衔接。探索开展生态环境标准实施评估工作，积极参与长三角区域生态环境标准一体化工作。

**深化生态环境监管制度创新。**实施最严格的地上地下、区域联动的生态环境治理制度，健全产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化统筹推进的制度体系。纵深推进环境监管网格化管理，实现市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级网格化环境监管全面落地。推深做实河湖长制。建立健全突出生态环境问题排查发现机制，推动突出生态环境问题全面排查、彻底整改。加强全过程监管，建立常态化督察问责联动机制。建立健全全域覆盖的生态环境分区管控体系，深化在政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等方面的应用。

**健全环境治理信用体系。**加强政务诚信建设，将各级政府和公职人员在环境保护工作中因违法违规、失信违约被司法判决、行政处罚、纪律处分、问责处理等信息纳入政务失信记录，并归集至相关信用信息共享平台。推进企业环境信用评价制度建设，依据评价结果实施分级分类监管。全面实施“一处失信、全国受限”的失信联动监管机制，将失信企业信息纳入有关信用信息系统，并及时依法公开。

## **（五）提升智慧治理能力**

**强化生态环境监测能力。**完善全省生态环境质量监测网络，持续深化重点污染源自动监控设备安装、联网和运维监管“三个全覆盖”。加强温室气体监测、水生态监测、生物多样性观测、生态环境遥感监测和新污染物监测，提升大气中 VOCs、消耗臭氧层物质（ODS）、持久性有机污染物（POPs）和水生生物等监测能力。建立大气短期精确预报与中长期趋势预测相结合的预报业务体系，推进省内重点流域水环境质量监测预警，逐步开展土壤风险评估和生态风险预警研究。深化电子围栏智慧监测监管，完善数据保真的监测质控体系。

**提升生态环境数字化水平。**加强生态环境信息化标准规范体系建设，推进生态环境数据有序共享。强化生态环境数据工程和“智慧环保”场景创新工程建设，依托全省一体化基础数据平台，加强省市“智慧环保”创新应用场景统筹集约节约建设，探索建立“智慧环保”场景创新应用“一地创新、全省共享”机制。不断深化人工智能等数字技术在非现场执法监管、减污降碳、预警预报、污染溯源等业务领域的应用，建立辅助决策系统，强化生态环境质量、污染排放与产业构成、能源消耗、空间开发格局等要素之间的大数据综合分析。

**强化美丽安徽建设科技支撑。**加快生态环境科技创新，狠抓生态环境协同治理与绿色发展技术关键核心技术攻关，形成多介



质生态环境污染的综合防治能力。构建服务型科技创新体系，提升支撑生态环境治理与高质量发展的环保装备产品供给能力。加强生态环境领域科技人才、市场人才和配套产业人才引育，完善配套制度和激励政策。

## 专栏七 生态环境治理能力提升重大工程

### 1.生态环境监测能力建设工程

聚焦蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战、长三角协同共治等生态环境保护重点任务，建立健全涵盖大气、水、土壤、噪声、辐射、林草、矿产等要素的全省生态环境监测网络。实施移动污染源排气和生态遥感监测能力提升工程。实施污染源废气、开发区环境空气污染物的快速筛查能力、环境空气预测预报业务能力提升工程，试点开展水质监测预警体系建设工程。

### 2.生态环境信息化建设工程

整合农业、林业水利、应急、卫生健康、气象、交通、自然资源、生态环境等相关部门数据资源，实施生态环境数据工程和“智慧环保”场景创新工程，打造覆盖生态环境全业务的“数字安徽-智慧环保”综合服务管理平台，提升远程智慧监管能力。在马鞍山建设区域环境风险应急统一管理平台。

### 3.生态环境科研支撑工程

实施PM<sub>2.5</sub>和臭氧污染成因分析与协同控制、湖泊富营养化机理、大气污染物与温室气体排放协同控制技术、生态环境协同治理、多源有机固废集约化协同热处理技术、土壤污染形成机制、监测预警与风险管控关键技术等方面研究。推进生态环境重点实验室建设。建设生态环保智库、生态环境治理技术应用示范基地。

## 十、保障措施

**(一) 加强组织领导。**坚持和加强党对美丽安徽建设的全面领导，完善省负总责、市县抓落实的工作机制。深入推进省生态环境保护督察，将美丽安徽建设情况作为督察重点。各地区各部门要把美丽安徽建设作为事关全局的重大任务来抓，落实“党政同责、一岗双责”，整合资源，加强协作，及时研究解决重大问题。

**(二) 加强投入保障。**建立美丽安徽建设重点项目推进机制，滚动实施、持续推进一批基础性、战略性的重大工程、重点项目。加大资金投入，合理安排财政支出规模和结构。积极引导社会资金流向绿色低碳、资源节约高效的技术开发和生态环境保护产业，引导民间资本参与生态环境保护重大项目建设。

**(三) 鼓励试点示范。**梯次有序推进美丽安徽地方实践，鼓励各地区根据各自特点开展美丽城市、美丽园区、美丽工厂、美丽乡村、美丽河湖等不同形式探索实践，以及创建生态文明示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地等各类美丽中国建设的国家级示范试点。鼓励开展美丽安徽建设规划政策、投融资等工作创新，对美丽安徽建设真抓实干、工作成效明显的进行表扬激励。

**(四) 定期监督评估。**开展美丽安徽建设监测评价，实施美丽安徽建设进程评估。组织开展美丽安徽建设成效考核，重点考

核生态环境保护责任落实情况、美丽安徽建设阶段性目标任务和年度重点工作完成情况等内容，考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据。

## 附件 2

### 省有关单位名单

省委宣传部、省政府办公厅（生态补偿处）、省发展改革委、省科技厅、省经济和信息化厅、省财政厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省水利厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省应急厅、省市场监管局、省林业局、省乡村振兴局、省数据资源局、省能源局、省气象局