

# 宿州市埇桥区人民政府 关于印发埇桥区残疾儿童康复救助实施办法的 通知

埇政发〔2019〕4号

各乡镇人民政府，各街道办事处，区政府各部门、各直属单位：  
现将《埇桥区残疾儿童康复救助实施办法》印发给你们，请  
结合实际，认真贯彻执行。

宿州市埇桥区人民政府办公室

2019年3月16日

# 埇桥区残疾儿童康复救助实施办法

## 第一章 总则

**第一条** 为全面贯彻落实党的十九大关于“发展残疾人事业，加强残疾康复服务”的重要部署，改善残疾儿童康复状况、促进残疾儿童全面发展，根据《国务院关于建立残疾儿童康复救助制度的实施意见》（国发〔2018〕20号）和《安徽省人民政府关于建立残疾儿童康复救助制度的实施意见》（皖政〔2018〕84号）、《宿州市人民政府关于建立残疾儿童康复救助制度的实施意见》（宿政发〔2018〕25号）等文件精神，制订本实施办法。

**第二条** 总体目标：到2020年，建立与全面建成小康社会目标相适应的残疾儿童康复救助制度体系，形成党委领导、政府主导、残联组织牵头、部门配合、社会参与的残疾儿童康复救助工作格局，基本实现残疾儿童应救尽救；到2025年，残疾儿童康复救助体系更加健全完善，残疾儿童康复服务供给能力显著增强，服务质量和保障水平明显提高，残疾儿童普遍享有基本康复服务，健康成长、全面发展权益得到有效保障。

**第三条** 残疾儿童康复救助工作实行政府负责制，将残疾儿

童康复救助工作列入重要议事日程，作为政府目标管理和绩效考核重要内容，对不作为、慢作为、乱作为的单位和个人加大行政问责力度，对违纪违法的严肃追究责任。

## 第二章 康复救助对象和条件

**第四条** 具有埭桥区户籍，年龄在 0-14 岁并符合以下救助条件的视力、听力、言语、智力、肢体等残疾儿童和孤独症儿童：

1.持有中华人民共和国残疾人证或具备医疗诊断资质的专业机构出具的诊断证明书。

2.具有康复服务适应指征，通过康复服务可能达到功能重建或改善。

3.城乡最低生活保障家庭，建档立卡贫困户家庭的残疾儿童，儿童福利机构收留抚养的残疾儿童，残疾孤儿、纳入特困人员供养范围的残疾儿童，其他经济困难家庭的残疾儿童。

**第五条** 残疾儿童康复救助以 0-6 岁阶段为最佳康复期，要做到早预防、早筛查、早转介、早治疗、早康复，通过科学、及时、有效及个性化的抢救性康复服务，为其将来入学、就业、融入社会创造条件。

**第六条** 不断完善非本区户籍残疾儿童康复救助保障模式，逐步实现持有埭桥区居住证的残疾儿童康复救助全覆盖。

### 第三章 康复救助内容和标准

**第七条** 在确定残疾儿童康复救助基本服务项目、内容和经费补助最低标准方面，根据我区实际，在省级救助标准基础上，依据财力状况、保障对象数量、残疾类别等确定残疾儿童康复救助基本服务项目、内容和经费补助标准，但不少于、低于省级救助内容和标准，并建立相应动态调整机制。

**第八条** 残疾儿童康复救助基本服务内容包括以减轻功能障碍、改善功能状况、增强生活自理和社会参与能力为主要目的的手术、辅助器具配置、康复训练及支持性服务等。各类残疾儿童康复救助区级基本服务项目、内容、补助标准及经费使用范围如下：

#### （一）手术

1.人工耳蜗植入：对享受中央彩票公益金人工耳蜗救助项目的残疾儿童，免费为其提供1套人工耳蜗产品及一次性手术费用（含调机费）补助。对未享受中央彩票公益金人工耳蜗救助项目的0-6岁重度听力残疾儿童，经评估符合植入电子耳蜗条件并符合我省基本医疗保险规定的，经基本医疗保险报销后仍需个人自付部分费用，凭医院开具的有效票据提供一次性补助，补助标准为10000元/人（医保报销后个人支付部分低于补助标准的，按个人实际支付费用给予补助）。

2.肢体残疾矫治：为先天性马蹄内翻足等足畸形、小儿麻痹后遗症、脑瘫导致严重痉挛、肌腱挛缩、关节畸形及脱位、脊柱裂导致下肢畸形等矫治手术提供一次性补助，标准5000元/人(手术费经基本医疗保险按规定报销后个人支付部分低于补助标准的，按个人实际支付费用给予补助)。

3.视力残疾矫治：为0-6岁儿童角膜移植手术费用补助1万元/眼(手术费经基本医疗保险按规定报销后个人支付部分低于补助标准的，按个人实际支付费用给予补助)；为0-14岁儿童先天性白内障复明手术费用补助300元/眼(手术费经基本医疗保险按规定报销后个人支付部分低于补助标准的，按个人实际支付费用给予补助；高于补助标准的部分，在区内医疗机构就诊的由医疗机构给予免除，在区外医疗机构就诊的由患者自付)。

4.言语残疾矫治：为0-6岁儿童唇腭裂手术费用补助1万元(手术费经基本医疗保险按规定报销后个人支付部分低于补助标准的，按个人实际支付费用给予补助)。

## (二) 辅助器具适配

按照《安徽省贫困残疾儿童辅助器具适配康复救助项目实施办法》有关规定和标准，为各类残疾儿童适配基本型辅助器具提供补贴(以上适配辅助器具费用低于补助标准的或经基本医疗保险按规定报销后个人支付部分低于补助标准的，按个人实际支付

费用给予补助)。

### (三) 康复训练

1.视力残疾儿童:(1)为低视力儿童提供功能评估和视觉基本技能训练,时间不少于1个月,折算持续训练时间不少于72小时,补助标准为1000元/人/一个训练周期(3年内只能享受一次补助);(2)为低视力儿童提供功能评估及助视器等使用培训、认知学习、社会适应以及生活技能等训练,每年不少于10个月,补助标准为1500元/人/月(每人每年补助10个月);(3)为全盲儿童提供定向行走及适应性训练,时间不少于2个月,折算持续训练时间不少于120小时,补助标准不少于2000元/人/一个周期(5年内只能享受一次补助)。(以上康复训练费用低于补助标准的或经基本医疗保险按规定报销后个人支付部分低于补助标准的,按个人实际支付费用给予补助)

2.听力、言语、智力、肢体残疾和孤独症儿童:0-10岁听力、言语、智力、肢体残疾和孤独症儿童全部纳入民生工程康复训练。具体康复服务内容及规范,按照国家残疾儿童康复救助“七彩梦行动计划”和贫困智力残疾儿童抢救性康复项目的有关要求执行,国家相关部门出台新的服务规范后按新规范执行。每年训练时间不少于10个月,每个训练日在康复机构的康复训练时间不少于5小时,每周单训不少于2.5小时。补助标准为:残疾儿童

定点康复机构 15000 元/人/年（含残疾儿童家庭生活补贴 2000 元）。根据我区财力，逐步提高康复机构的康复救助补助标准和保障水平。

3. 残疾儿童同一救助年度内，不得重复享受政府同类救助项目补助。

4. 康复训练补助费，主要用于康复训练、康复评估、家长培训、康复教材、康复档案、康复设备、环境布置、人员培训、食宿及购买康复专业人员服务等。

#### 第四章 康复救助工作流程

**第九条** 区残联要积极协调区卫计、民政、扶贫、教体部门定期开展残疾儿童筛查和发现工作，建立筛查档案，准确掌握我区残疾儿童底数及康复需求，及时提供康复救助服务。

**第十条** 残疾儿童康复救助工作应按以下流程办理：

（一）申请。由残疾儿童监护人或受委托的他人、社会组织、社会救助经办机构等，填写《埭桥区残疾儿童康复救助申请审批表》，提供残疾儿童身份证或家庭户口簿、残疾人证或有专业资质医疗机构的诊断证明书原件，递交区残联提出救助申请。

（二）审核。区残联在收到书面申请后 10 个工作日内审核完毕，并将审核结果通知申请人。经审核符合康复救助条件的，纳入残疾人精准康复服务管理，并及时安排康复服务；审核未通

过的应当书面说明理由。申请人对未通过审核有异议的，可向上级残联组织提出申诉。

对城乡最低生活保障家庭、建档立卡贫困户家庭的残疾儿童，以及残疾孤儿和纳入特困人员供养范围的残疾儿童，优先提供康复救助；儿童福利机构收留抚养的残疾儿童，符合本办法康复救助对象条件要求、并按有关服务规范开展康复服务的，可申请康复救助。区残联会同民政、扶贫等部门进行相关信息比对后作出决定。其他经济困难家庭的残疾儿童（指遭受重大自然灾害、重大突发意外事件等情况造成家庭经济困难的残疾儿童），经村（社区）和乡镇（街道）民政部门认定并出具困难证明后，可申请康复救助。

**（三）救助。**经审核符合救助条件的，由残疾儿童监护人自主选择定点康复机构办理注册登记，建立康复档案，接受康复服务。原则上应安排残疾儿童在本区或本市定点康复机构接受康复服务。针对确实需要异地接受康复服务的建档立卡贫困户、低保家庭等的0-6岁残疾儿童，对诊断明确、有康复训练需求、身体状况稳定、家庭成员配合的，经拟接受康复服务机构所在地残联组织审核同意，可转介异地康复机构接受康复救助，区残联为其办理转介手续。

定点康复机构须与残疾儿童监护人或其代理人签定服务协



议，并将协议复印件提交区残联备案。康复服务满 1 年经评估确无康复效果的、超龄或自行放弃康复救助的残疾儿童，定点康复机构应终止其康复服务并及时报告区残联，区残联要及时做好救助对象调整及服务信息对接工作。

**（四）结算。**在定点康复机构接受康复服务发生的费用，经区残联会同区财政部门核准后，由区财政部门与定点康复机构直接结算，或经区财政部门审批后由区残联与定点康复机构结算，具体结算方式和周期由区残联商区财政部门根据实际情况确定。经区残联会同区财政部门核准在非定点康复机构接受康复服务发生的费用，由区残联商区财政部门明确结算办法。

获准接受异地康复救助的残疾儿童，其康复救助费用按我区标准执行。

## 第五章 经费保障

**第十一条** 将残疾儿童康复救助资金纳入政府财政预算。同时健全多渠道筹资机制，鼓励、引导社会捐赠。

**第十二条** 康复救助服务补助经费使用按照资金使用管理有关规定执行。残疾儿童康复救助实施和资金筹集使用情况要定期向社会公开，接受社会监督。区财政、审计等部门要加强对残疾儿童康复救助资金管理使用情况的监督检查，防止发生挤占、挪用、套取等违法违规行为。

## 第六章 定点康复机构认定及管理

**第十三条** 本办法所称残疾儿童定点康复机构是指国家、社会或个人举办的，依法登记、符合条件并经有关监管部门认定的残疾儿童康复服务机构，主要包括残疾人康复机构、医疗康复机构、妇幼保健机构、特殊教育学校（幼儿园）、儿童福利机构、残疾人之家以及非营利性的助残社会组织等。社会力量举办的康复机构和政府举办的康复机构在准入、执业、专业技术人员职称评定、非营利组织财税扶持、政府购买服务等方面执行相同的政策。

各有关部门要加强对各类康复机构的业务指导，加大对社会力量举办康复机构的支持，逐步完善政府购买残疾儿童康复服务的运作模式及监管机制。

**第十四条** 根据我区残疾人数量、分布状况、康复需求等情况，制定康复机构设置规划，举办公益性康复机构，并将康复机构设置纳入基本公共服务体系规划，支持社会力量投资康复机构建设，鼓励多种形式举办康复机构。

儿童福利机构要积极创造条件为机构内的残疾儿童开展康复服务，符合定点康复机构条件的，纳入定点机构管理；暂时不具备开展康复服务条件的，可通过购买（委托）其他定点康复机构服务的方式提供康复服务。

**第十五条** 残疾儿童定点康复机构的认定，由区残联会同区教体、人社、公安、安监、民政、卫计、市场监管等部门，组织相关领域专家按照相关准入标准公开评审择优确定。区残联要定期向社会公布本地定点康复机构名单。

**第十六条** 残疾儿童定点康复机构必须符合以下基本要求：

（一）在本区行政区域内具有法人资质，自愿申请成为埭桥区残疾儿童定点康复机构，并履行相应责任和义务，具备承担相关康复救助任务的服务能力。

（二）符合残疾儿童定点康复机构相关准入标准，按照国家和省现行的残疾儿童康复机构服务规范和服务标准规定的服务内容、服务流程、服务周期和质量要求提供服务。

（三）遵纪守法，在“全国信用信息共享平台”“国家企业信用信息公示系统”和其他政府监管、执法部门无违法违规等不良记录；没有发生过重大伤亡或责任事故。

**第十七条** 经中国残联、国家卫生健康部门认定的听力残疾儿童定点康复机构、定点医院和通过安徽省残疾儿童康复机构三级（含）以上等级评审的机构，可直接认定为本地定点康复机构。

**第十八条** 定点康复机构应与残疾儿童监护人或代理人签订服务协议，并须载明下列事项：

（一）定点康复机构的名称、地址、法定代表人或重要负责

人、联系方式。

(二) 残疾儿童监护人或代理人的姓名、住址、身份证明、联系方式。

(三) 服务内容和方式。

(四) 收费标准及费用支付方式。

(五) 服务期限和地点。

(六) 当事人的权利和义务。

(七) 协议变更、解除与终止的条件。

(八) 违约责任。

(九) 争议解决方式。

(十) 当事人协商一致的其他合法内容。

**第十九条** 教体、公安、民政、卫计、发改、人社、市场监管等有关部门要商区残联完善残疾儿童康复机构管理相关政策，共同做好康复机构监督管理，确保康复救助服务公开、公平、公正、安全、有效。

**第二十条** 定点康复机构应充分利用网站、公告栏等做好康复救助项目公示工作，在机构显著位置向社会公示接受康复服务的残疾儿童及监护人名单、期限等情况，并定期公布项目进展等情况，自觉接受残疾儿童监护人、媒体及社会公众的监督。

**第二十一条** 定点康复机构出现以下行为，且在在规定时间内

整改不合格，由认定部门根据情况取消其定点资格，直至建议登记（管理）机关撤销登记或吊销营业执照。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（一）未与残疾儿童监护人或其代理人签订服务协议，或协议不符合规定。

（二）借助项目名义套取康复救助经费。

（三）收取救助对象项目服务范围内不合理费用。

（四）未按项目服务范围和服务规范提供康复服务。

（五）项目康复服务效果及满意度未达标。

（六）隐瞒康复服务有关情况，提供虚假材料或拒不提供反映真实情况材料。

（七）擅自暂停或终止康复服务。

（八）存在消防、食品卫生、水电煤气使用及教学环境等安全隐患。

（九）存在歧视、侮辱、虐待或者遗弃残疾儿童及其他侵犯残疾儿童合法权益行为。

（十）法律、法规、规章规定的其他违法违规行为。

**第二十二条** 承担残疾儿童康复救助任务的非定点康复机构在资质、管理、服务等方面的要求与定点康复机构一致。

## **第七章 康复服务专业人员**

**第二十三条** 残疾儿童康复服务专业人员应当依据相关法律法规持证上岗，或上岗前接受专业技能培训并通过测评。

**第二十四条** 建立完善残疾儿童康复服务专业人员教育、培训、培养体系，加强对康复专业人员的培养培训；区残联要会同区教体、卫计、人社等部门加强残疾儿童康复专业人才培养，制定相关鼓励政策和措施，充分发挥各类康复专家的技术指导作用，提高各类康复专业人才培养水平。

**第二十五条** 残疾儿童康复机构应加强在岗工作人员培训，保证各类康复服务专业人员符合岗位资质要求；同时，创造条件每年度为每个专业人员提供至少一次培训机会，不断提高机构康复服务能力和水平。

## **第八章 康复救助监督与管理**

**第二十六条** 区残联、发改、教体、公安、安监、民政、财政、人社、卫计、审计、市场监管、扶贫等部门要履职尽责、协作配合，加强工作衔接和信息共享，深化“放管服”改革，努力实现“最多跑一次”“一站式结算”，切实提高便民服务水平，共同做好残疾儿童康复救助工作。

（一）区残联组织要切实发挥牵头作用，加强宣传发动、组织协调，会同有关部门全面摸清残疾儿童康复需求，制定康复救助计划。加强残疾儿童康复救助业务经办能力，做好康复救助申

请受理、审核工作，妥善安排符合条件残疾儿童接受康复服务。依托残疾人精准康复服务管理系统，加强残疾儿童康复救助服务数据信息管理与共享，及时将康复机构、从业人员和救助对象家庭的诚信评价和失信行为反馈发改、市场监管等部门；会同教体、民政、人社、卫计、市场监管、安监等部门加强残疾儿童康复机构建设，对定点康复机构准入、退出等实施严格监管，建立定期检查、综合评估机制，及时查处违法违规行为和安全生产事故，确保残疾儿童人身安全；会同相关部门加强残疾儿童康复人才培养，积极培育和发展康复服务行业协会，充分发挥行业自律作用。

（二）区教育部门要支持具备条件的特殊教育学校（幼儿园）开展残疾儿童康复服务，逐步完善随班就读保障体系，为康复后的残疾儿童进入普通小学或幼儿园就读提供支持保障；配合有关部门做好特殊教育补贴的发放工作。

（三）区公安和安监管理部门要监督指导残疾儿童定点康复机构做好消防、技防等安全工作，配合残联和民政、扶贫等部门核实残疾儿童的户籍、居住证等有关信息。

（四）区民政部门要做好残疾儿童的医疗康复救助和生活救助，优先保障低保家庭、儿童福利机构和纳入特困人员供养范围的残疾儿童；组织儿童福利机构开展残疾儿童康复服务及康复救助工作；加强社会办残疾儿童康复教育服务机构的注册登记审核

和监督管理；协调社会捐助支持残疾儿童康复。

（五）区财政部门要按规定保障残疾儿童康复救助补助经费，会同审计、残联等部门加强资金使用监管。会同发改、残联等部门建立残疾儿童康复救助基本服务项目经费保障标准的动态调整机制。

（六）区人社部门要配合相关部门加强残疾儿童康复专业人才培养，按规定落实残疾儿童医疗康复项目纳入医保支付范围政策，逐步提高报销标准。

（七）区卫计部门要加强对定点康复机构的管理和指导，组织康复专业技术人员培训，健全残疾儿童康复机构医疗康复专业人员的职称评审制度；指导妇幼保健等医疗机构开展残疾预防和残疾儿童早期筛查、诊断、干预等工作，及时将有康复需求的残疾儿童转介到康复机构接受康复训练；按规定落实残疾儿童医疗康复项目纳入新农合支付范围政策，逐步提高报销标准。

（八）区发改部门要将残疾儿童康复救助纳入国民经济和社会发展规划，纳入基本公共服务体系，探索建立科学合理的康复服务定价机制，会同有关部门加强康复服务价格监管。依托全国信用信息共享平台，建立覆盖残疾儿童康复机构、从业人员和救助对象家庭的诚信评价和失信行为联合惩戒机制，建立黑名单制度，做好公共信用信息记录和归集。



（九）区扶贫部门要全面摸清建档立卡贫困户家庭的残疾儿童状况，配合民政、残联等部门做好相关康复救助服务工作。

（十）区市场监管部门要加强对商事主体类残疾儿童康复机构的注册登记审核和监督管理；依托国家企业信用信息公示系统，做好有关康复机构的信用信息记录和归集。

（十一）区审计部门要加强对残疾儿童康复救助工作的审计监督。

（十二）充分调动和发挥村（社区）委员会、基层医疗卫生机构、公益慈善组织和残疾人专职委员（助理员）、社会工作者、志愿服务人员等社会力量的作用，做好发现告知、协助申请、志愿服务等工作。

## 第九章 附则

**第二十七条** 本办法由区残联会同区有关部门负责解释。

**第二十八条** 本办法自 2019 年 1 月 1 日起实施，如之前执行有关规定与本办法不一致的，以本办法为准。